

УТВЕРЖДЕН
решением коллегии
контрольно-счетной палаты
города Ставрополя
протокол
от 11 марта 2020 г. № 05

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты
города Ставрополя за 2019 год

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя за 2019 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и частью 2 статьи 21 Положения о контрольно-счетной палате города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 24 июня 2016 года № 865 (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

Порядок организации деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя (далее – контрольно-счетная палата) определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счетной палате, Регламентом контрольно-счетной палаты города Ставрополя.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы, в который были включены предложения, поступившие от главы города Ставрополя, Ставропольской городской Думы и прокуратуры города Ставрополя. План работы был сформирован, исходя из необходимости обеспечения полноты реализации полномочий контрольно-счетной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с Положением о контрольно-счетной палате результаты проведенных в 2019 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля направлялись в Ставропольскую городскую Думу, главе города Ставрополя, ряд материалов направлены в прокуратуру города Ставрополя, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю. Результаты наиболее важных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях комитетов Ставропольской городской Думы.

I. Экспертно-аналитические мероприятия

В 2019 году контрольно-счетной палатой осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий в рамках реализации полномочий

контрольно-счетной палаты, включающий внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2018 год, контроль за исполнением бюджета города Ставрополя, экспертизу проекта бюджета города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, оперативный анализ о ходе исполнения бюджета города Ставрополя, мониторинг и контроль за исполнением документов стратегического планирования города Ставрополя, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, подготовку ежеквартальной оперативной аналитической информации о ходе исполнения бюджета города Ставрополя в 2019 году, анализ социально-экономической ситуации в городе Ставрополе.

В целях реализации поставленных задач проведено 92 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых заключения направлены главе города Ставрополя, в Ставропольскую городскую Думу и главным администраторам доходов бюджета города Ставрополя, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы средств бюджета города Ставрополя).

Выявляемые нарушения учитывались как в количественном, так и в суммовом выражении в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты (далее – Классификатор).

Так, по результатам экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2019 году, установлено 67 случаев нарушения действующего законодательства, не имеющего суммового выражения, а также выявлены нарушения на сумму 838 575,96 тыс. рублей. Основной объем выявленных нарушений (92,1 процента) пришелся на нарушения бюджетного законодательства в части заключения муниципальных контрактов на сумму, превышающую доведенные лимиты бюджетных обязательств, и непредставления главными администраторами средств бюджета города Ставрополя обоснований бюджетных ассигнований при планировании расходов бюджета города Ставрополя.

1.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2018 год

По результатам проведения внешней проверки Отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2018 год выявлен ряд нарушений, в частности:

предоставление отдельными администраторами средств бюджета города Ставрополя недостоверной бюджетной отчетности в части неотражения (отражения не в полном объеме) сведений о просроченной

дебиторской задолженности и в части учета имущества, не соответствующего критериям активов, в составе основных средств;

неосуществление отдельными главными администраторами доходов в полном объеме своих полномочий администраторов доходов в части контроля за полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет города Ставрополя;

непроведение анализа наличия признаков обесценения активов перед составлением годовой бюджетной отчетности;

несвоевременная оплата выполненных работ по муниципальным контрактам;

неэффективное использование средств бюджета города Ставрополя в части уплаты процентов за пользование чужими денежными средствами в результате несвоевременной уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Кроме того, по результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2018 год составлено 5 протоколов об административном правонарушении.

Согласно информации, представленной администрацией города Ставрополя, в рамках проведения мероприятий по устранению нарушений, выявленных контрольно-счетной палатой, по результатам проведения внешней проверки Отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2018 год:

приняты меры по своевременному взысканию дебиторской задолженности по оплате административных штрафов, в том числе и в рамках принудительного исполнения постановлений о наложении административного штрафа;

проведена инвентаризация жилых помещений муниципального жилищного фонда города Ставрополя, в ходе проведения которой принят на учет ряд жилых помещений;

проводятся мероприятия по снятию с регистрационного учета жилых помещений, располагавшихся в снесенных многоквартирных домах;

осуществляется выявление признаков обесценения активов в рамках инвентаризации активов и обязательств при составлении годовой бухгалтерской отчетности;

актуализированы сведения в реестре муниципальной собственности.

Также, в рамках устранения замечаний контрольно-счетной палаты:

внесены изменения в адресную инвестиционную программу города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в части включения в адресную инвестиционную программу сведений об объектах капитального строительства, на финансирование которых планируется направить неиспользованные остатки бюджетных ассигнований предыдущих финансовых лет;

внесены изменения в Положение о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденное решением Ставропольской городской Думы от

28 сентября 2005 г. № 117 (далее – Положение о бюджетном процессе), в части представления одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета города, содержащей анализ исполнения бюджета города и бюджетной отчетности и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;

администрацией Промышленного района города Ставрополя погашена задолженность по уплате взносов на капитальный ремонт.

1.2. Контроль за исполнением бюджета города Ставрополя

В рамках проведения экспертизы проектов решений Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» контрольно-счетной палатой вынесен ряд замечаний и предложений по предотвращению нарушений законодательства и нормативных правовых актов.

Например, по результатам анализа сметных расчетов контрольно-счетной палатой было указано:

на риски нецелевого использования субсидии, предусмотренной на строительство участка проспекта Российский от улицы Перспективной до улицы 45 Параллель и участка улицы 45 Параллель от проспекта Российский до улицы Рогожникова в городе Ставрополе, предусмотренной на устройство сетей дождевой канализации, в случае расходования субсидии на устройство автомобильной дороги, поскольку автомобильная дорога не может быть отнесена к объектам коммунальной инфраструктуры;

на завышение сметной стоимости строительства объекта «Строительство участка проспекта Российский от улицы Перспективной до улицы 45 Параллель и участка улицы 45 Параллель от проспекта Российский до улицы Рогожникова в городе Ставрополе» на сумму затрат по утилизации строительного мусора – 22,81 тыс. рублей и по осуществлению строительного контроля – 784,72 тыс. рублей;

на завышение общей суммы сметной стоимости услуг по локальному сметному расчету объекта «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения на реконструкцию участка улицы Пирогова от разворотного круга по ул. Пирогова до улицы Доваторцев в городе Ставрополе», в том числе: на сумму 3 523,91 тыс. рублей в результате включения в сметный расчет резерва средств на непредвиденные работы в размере 3 процента, что превышает допустимый размер указанного резерва на 1 процент, и на сумму 81,09 тыс. рублей, отдельно предусмотренную сметным расчетом на проведение геодезических работ, поскольку указанные работы должны осуществляться за счет накладных расходов, включенных в смету.

Кроме того, в ходе исполнения бюджета участниками бюджетного

процесса был учтен ряд замечаний, отраженных в заключении контрольно-счетной палаты, так:

в бюджете города дополнительно предусмотрены средства для обеспечения условий софинансирования расходов на строительство (реконструкцию) объектов коммунальной инфраструктуры и приобретаемой коммунальной техники в размере 685,57 тыс. рублей на предоставление субсидии из бюджета Ставропольского края;

для соблюдения условий предоставления субсидии и избежания рисков незаключения соглашения на предоставление субсидии из бюджета Ставропольского края в бюджете города Ставрополя были предусмотрены в необходимом объеме средства местного бюджета в сумме 12 250,00 тыс. рублей на проведение капитального ремонта здания МБОУ гимназия № 25;

приведены в соответствие с заявленной главным администратором средств бюджета города Ставрополя потребностью излишне запланированные расходы на содержание арт-объекта «Звездное небо» (уменьшены на сумму 1 677,36 тыс. рублей);

уменьшены расходы на проведение обследования подпорных стен без подтверждения оползневой опасности на 290,97 тыс. рублей;

приведен в соответствие с заявленной Ставропольским муниципальным унитарным троллейбусным предприятием потребностью размер субсидии в рамках мер по предупреждению банкротства на финансовое обеспечение затрат, направленных на погашение денежных обязательств, требований о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и обязательных платежей, в целях восстановления платежеспособности должника (санации) (расходы бюджета сокращены на 3 000,00 тыс. рублей).

Кроме того, вносились изменения в текстовую часть решений Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части корректировки объема средств дорожного фонда, условно утвержденных расходов, объема расходов на предоставление субсидии на возмещение затрат организаций по созданию, эксплуатации и обеспечению функционирования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Ставрополя.

Также в ходе экспертизы проектов решений Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» администрацией Промышленного района города Ставрополя произведен пересчет сметной стоимости работ по обслуживанию светомузыкального фонтана с применением территориальных единичных расценок (ТЕР) Ставропольского края с учетом замечаний контрольно-

счетной палаты. В результате сметная стоимость работ уменьшена на 71,33 тыс. рублей.

По результатам проведения анализа поправок на проекты решений Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», внесенных в Ставропольскую городскую Думу главой города Ставрополя, контрольно-счетной палатой:

отмечено нарушение отдельными главными администраторами средств бюджета город Ставрополя требований статьи 158 БК РФ в части непредставления обоснования бюджетных ассигнований, в частности непредставления сметных расчетов для обоснования планирования отдельных расходов бюджета;

вынесен ряд замечаний по планированию расходов на устройство площадок для выгула собак, а также указано на необходимость внесения изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края в части установления правил размещения и содержания площадок для выгула и (или) дрессировки животных или разработки нового правового акта (большинство замечаний учтено при очередном внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»).

В 2019 году в рамках контроля за исполнением бюджета города были проведены экспертно-аналитические мероприятия по отдельным вопросам.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка использования средств бюджета города Ставрополя на исполнение судебных актов (решений), предусматривающих взыскание денежных средств за счет средств муниципальной казны города Ставрополя, а также на уплату административных штрафов, за 2018 год» установлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 591 646,87 тыс. рублей. Основным объемом нарушений (в размере 586 482,61 тыс. рублей), установленный по результатам проведения указанного экспертно-аналитического мероприятия, пришелся на нарушение бюджетного законодательства в части заключения муниципального контракта на сумму, превышающую доведенные лимиты бюджетных обязательств (пункт 3 статьи 219 БК РФ).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности предоставления субсидии на возмещение затрат организаций по созданию, эксплуатации и обеспечению функционирования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Ставрополя, в рамках Соглашения о муниципально-частном партнерстве на создание, эксплуатацию и обеспечение функционирования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Ставрополя, от 10.07.2015,

заключенного комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя с ООО «Городские парковки» контрольно-счетной палатой сделан вывод о неэффективности реализации указанного Соглашения и необходимости проведения контрольного мероприятия в целях проверки целевого и эффективного использования субсидии на возмещение затрат организаций по созданию, эксплуатации и обеспечению функционирования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Ставрополя в 2020 году.

1.3. Анализ планирования расходов бюджета города, в том числе экспертиза проекта бюджета города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

По результатам рассмотрения замечаний и предложений, вынесенных контрольно-счетной палатой на проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», администрацией города Ставрополя разработан план мероприятий по устранению замечаний, отмеченных в заключении контрольно-счетной палаты города Ставрополя, которым предусмотрены:

внесение изменений в Порядок формирования и представления главными распорядителями средств бюджета города Ставрополя обоснований бюджетных ассигнований;

подготовка предложений по корректировке плановых назначений по неналоговым доходам бюджета города Ставрополя;

разработка и утверждение главными администраторами средств бюджета города Ставрополя нормативных затрат на обеспечение функций Ставропольской городской Думы, контрольно-счетной палаты, администрации города Ставрополя, отраслевых и территориальных органов администрации города Ставрополя и другие мероприятия.

Также по результатам рассмотрения замечаний и предложений, вынесенных контрольно-счетной палатой:

запланировано внесение изменений в Прогноз социально-экономического развития города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

откорректирован Реестр источников доходов бюджета города;

внесены изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета города;

отдельными главными администраторами средств бюджета города Ставрополя приведены в соответствие с требованием бюджетного законодательства методики прогнозирования доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

уточнена сумма финансирования, предусмотренная на строительство дошкольного образовательного учреждения на 160 мест в Октябрьском районе по ул. Чапаева города Ставрополя;

снижена сметная стоимость благоустройства зоны отдыха в районе природного родника по улице Пригородная;

уточнено наименование муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей в городе Ставрополе»;

уточнены наименования целевых статей расходов бюджета города, коды видов расходов.

В отчетном периоде в ходе выполнения плана мероприятий по устранению нарушений, отмеченных в заключении контрольно-счетной палаты на проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», проведена корректировка локальных сметных расчетов на выполнение ремонтных работ в муниципальных образовательных учреждениях в 2019 году с учетом повышения ставки НДС до 20 процентов, уточнены индексы и виды применяемых работ в результате чего экономия средств бюджета города Ставрополя составила 10 037,61 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения замечаний и предложений контрольно-счетной палаты, отраженных в заключении контрольно-счетной палаты на проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в ходе исполнения бюджета в 2019 году учтено замечание в части завышения в бюджете города расходов на уплату взносов на капитальный ремонт по администрации Октябрьского района: на 2019 год расходы уменьшены на 496,32 тыс. рублей, на 2020-2021 годы – на 420,87 тыс. рублей ежегодно.

1.4. Оперативный анализ исполнения бюджета города Ставрополя

Контрольно-счетная палата ежеквартально осуществляла анализ отчета об исполнении бюджета города Ставрополя, в рамках которого проводился анализ динамики параметров бюджета в сравнении с утвержденными показателями.

Аналитические записки по результатам анализа отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за первый квартал, I полугодие и 9 месяцев 2018 года направлялись в Ставропольскую городскую Думу и главе города Ставрополя.

В целях повышения эффективности расходов бюджета и соответствии с протокольным поручением главы города Ставрополя совместно с комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя проведена проверка смет и проектно-сметной документации объектов, подлежащих ремонту и строительству в 2019 году, по результатам которой главным администраторам средств бюджета города Ставрополя указано на необходимость и возможность экономии бюджетных средств в сумме 62 298,72 тыс. рублей.

1.5. Мониторинг и контроль за исполнением документов стратегического планирования города Ставрополя

В соответствии с Положением о контрольно-счетной палате проведена финансово-экономическая экспертиза 32 проектов постановлений администрации города Ставрополя о внесении изменений в реализуемые в отчетном периоде муниципальные программы, по результатам которых в отдельных программах введены значения показателя, отражающего объем привлеченных из федерального и краевого бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов на 1 рубль финансирования за счет средств местного бюджета; приведено в соответствие с требованиями Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации наименование показателя «Количество воспитанников в муниципальных учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности города Ставрополя» оценки эффективности реализации программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ставрополе»; устранены технические ошибки.

Учтены предложения контрольно-счетной палаты по внесению изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя» в части включения нового мероприятия и перераспределения финансирования из «непрограммной» части бюджета на финансирование, осуществляемое в рамках исполнения муниципальной программы, с целью оценки эффективности расходов на новое мероприятие.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 23 проектов новых муниципальных программ сроком реализации 2020-2025 годы, являющихся последовательным продолжением муниципальных программ, реализуемых в отчетном периоде.

По результатам рассмотрения предложений контрольно-счетной палаты, отраженных в заключениях:

уточнено наименование показателя «Количество нежилых пустующих помещений, вовлеченных в хозяйственный оборот» оценки эффективности реализации муниципальной программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя» для обеспечения однозначного понимания существа измеряемой характеристики;

уточнено значение показателя «Сокращение потери воды» оценки эффективности реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Ставрополе»;

приведена в соответствие с требованиями Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от

26.08.2019 № 2382, структура муниципальной программы «Молодежь города Ставрополя»;

в муниципальную программу «Развитие информационного общества, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Ставрополе» включено новое мероприятие «Проведение рейтингового голосования на территории города Ставрополя по отбору общественных территорий, планируемых к благоустройству», предусматривающее решение задачи муниципальной программы;

устранены технические ошибки.

Большинство замечаний и предложений контрольно-счетной палаты учтены, реализация остальных замечаний и предложений продолжает находиться на контроле контрольно-счетной палаты.

1.6. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой совместно с комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя проведен анализ полноты и своевременности принятия мер по изъятию земельных участков с истекшим сроком аренды и используемых не по целевому назначению. По результатам исследования обозначенного вопроса контрольно-счетной палатой в целях оптимизации работы по контролю за использованием земельных участков предложено разработать порядок, определяющий правила проведения инвентаризации для выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению и не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, других характеристик земель, а также обращено внимание на необходимость использования комитетом по управлению муниципальным имуществом (далее – КУМИ) всех возможных вариантов уведомления арендаторов земельных участков о расторжении договоров аренды.

1.7. Анализ социально-экономической ситуации в городе Ставрополе

В рамках своих полномочий контрольно-счетная палата в отчетном периоде на основе статистических данных ежеквартально проводила анализ социально-экономического развития города Ставрополя. Информация по итогам анализа социально-экономического развития города Ставрополя направлялась в Ставропольскую городскую Думу и главе города Ставрополя.

При анализе основных макроэкономических показателей обращалось внимание на динамику основных экономических и социальных показателей развития экономики города Ставрополя, влияющих на выполнение оценочных показателей Прогноза социально-экономического развития

города Ставрополя, а также указывалось на риски недостижения их прогнозируемых значений.

1.8. Экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов

В рамках реализации полномочий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономической экспертиза:

проекта решения Ставропольской городской Думы «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации»;

проекта решения Ставропольской городской Думы «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с переносом и (или) приобретением газового водонагревателя (приобретением и установкой электрического водонагревателя)»;

проекта решения Ставропольской городской Думы «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с переходом на эфирное цифровое телевизионное вещание».

По результатам финансово-экономической экспертизы контрольно-счетной палатой вынесен ряд предложений в части уточнения категорий граждан, имеющих право на получение пособия, уточнения формулировок, применяемых в проектах, устранения технических ошибок.

2. Контрольные мероприятия

В 2019 году контрольно-счетной палатой проведено 18 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлена 31 проверка. По предложениям главы города Ставрополя, Ставропольской городской Думы контрольно-счетной палатой проведено 9 контрольных мероприятий, по обращению прокуратуры города Ставрополя – 3 контрольных мероприятия, по решению коллегии контрольно-счетной палаты – 6 контрольных мероприятий.

Контрольные мероприятия проведены в 8 территориальных и отраслевых (функциональных) органах администрации города Ставрополя, в 10 муниципальных учреждениях, 4 муниципальных предприятиях и 1 некоммерческой организации.

Общий объем средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 4 025 036,08 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств – 2 375 617,16 тыс. рублей, внебюджетных средств – 1 649 418,92 тыс. рублей.

Нарушения, выявленные контрольно-счетной палатой в рамках проведения контрольных мероприятий, в суммовом выражении составили 252 675,87 тыс. рублей. Также установлено 87 случаев нарушений действующего законодательства, не имеющих суммового выражения.

Основные нарушения и недостатки, выявленные по результатам контрольных мероприятий, допускаемые главными администраторами средств бюджета города Ставрополя и их подведомственными учреждениями, следующие (в разрезе видов нарушений, предусмотренных Классификатором):

нарушения в ходе исполнения бюджета на сумму 197 893,64 тыс. рублей;

нарушение принципа эффективного использования бюджетных средств на сумму 4 924,08 тыс. рублей;

недостатки и нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, формировании бюджетной (бухгалтерской) отчетности на сумму 4 477,88 тыс. рублей);

недостатки и нарушения порядка учета и использования муниципального имущества на сумму 1 306,74 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок на сумму 655,06 тыс. рублей;

прочие нарушения на сумму 14 358,07 тыс. рублей.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой проведены контрольные мероприятия в шести муниципальных унитарных предприятиях, по результатам проведения которых выявлены недостатки и нарушения на общую сумму 29 060,40 тыс. рублей, из них: нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 27 030,24 тыс. рублей; нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 1 369,92 тыс. рублей; иные нарушения – 660,24 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий в доход бюджета города Ставрополя было возмещено 3 389,66 тыс. рублей, устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета на сумму 3 166,03 тыс. рублей.

Информация о результатах проведения всех контрольных мероприятий направлялась в адрес Ставропольской городской Думы и главы города Ставрополя в течение отчетного периода.

По результатам контрольных мероприятий контрольно-счетная палата вынесла ряд предложений, в том числе:

1. По внесению изменений в нормативные правовые акты, а именно:

в Порядок взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденный постановлением администрации города Ставрополя от 13.01.2014 № 47, в целях приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в Положение о порядке перечисления в бюджет города Ставрополя части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальными унитарными предприятиями города Ставрополя, утвержденного решением

Ставропольской городской Думы от 25.06.2008 № 103, в целях прозрачности расчетов и обоснованности представленной муниципальному унитарному предприятию «Водоканал» города Ставрополя муниципальной преференции, а также приведения указанного Положения в соответствие с действующим законодательством в части расчетов размера отчислений части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Ставрополя;

в Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории города Ставрополя, на частичное возмещение затрат в приоритетных сферах деятельности, за счет средств бюджета города Ставрополя, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 2 июня 2017 г. № 945, и Порядок предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории города Ставрополя, на финансовое обеспечение затрат на открытие собственного бизнеса в сфере производства товаров и оказания услуг за счет средств бюджета города Ставрополя, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 21 июля 2017 г. № 1294, в целях приведения указанных Порядков в соответствие с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Ставрополя.

2. По повышению эффективности управления и распоряжения муниципальной собственности, а именно:

по урегулированию вопроса постановки на бюджетный учет объектов муниципального жилищного фонда;

по формированию актуальной информации о наличии свободных жилых помещений, установлению периодичности представления в КУМИ районными администрациями города Ставрополя информации о наличии освободившихся жилых помещений (ежемесячно, ежеквартально);

по прохождению договоров аренды процедуры государственной регистрации, во избежание рисков неуплаты по арендным платежам и пени арендаторами нежилых помещений.

3. Контроль за своевременностью и полнотой устранения выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений, отраженных в представлениях и предписаниях контрольно-счетной палаты, составление протоколов об административном правонарушении

Контрольно-счетной палатой проводится контроль за своевременностью и полнотой устранения недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

На заседаниях коллегии контрольно-счетной палаты ежеквартально рассматривается информация о результатах реализации представлений и предписаний.

Всего в отчетном периоде контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля было направлено 11 представлений для рассмотрения и принятия мер по устранению причин и

условий выявленных нарушений, которые рассмотрены и исполнены объектами контроля, в том числе:

произведена замена некачественного резинового покрытия спортивных площадок на дворовых территориях;

внесены изменения в договор о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения;

МУП приняты меры по внесению изменений в уставы предприятий, в части установления размера крупной сделки в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях»;

муниципальным унитарным предприятием «Водоканал» города Ставрополя приняты меры по передаче остановочного павильона общественного транспорта в качестве объекта муниципальной казаны города Ставрополя для дальнейшей передачи его администрации Промышленного района города Ставрополя, на которую возложены функции по благоустройству, содержанию территории Промышленного района, в том числе содержанию остановок общественного транспорта;

муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств № 5» города Ставрополя проведена работа по устранению некачественно выполненных подрядчиком работ по окрашиванию поверхности стен и устройству дощатого покрытия пола в классе для танцев;

комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя приведены в соответствие с установленными требованиями акты, составляемые в рамках осуществления муниципального жилищного контроля;

администрацией Ленинского района города Ставрополя квартира, находящаяся в муниципальной собственности, отражена по бухгалтерскому учету;

в рамках исполнения Плана мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных контрольно-счетной палатой по результатам контрольного мероприятия «Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет города Ставрополя доходов от сдачи в аренду (субаренду) муниципальных нежилых помещений, за 2017-2018 годы», КУМИ: проведена инвентаризация казны города Ставрополя; проведена сверка данных с управляющими организациями на предмет наличия (отсутствия) заключенных договоров на содержание и ремонт общего домового имущества в отношении пустующих муниципальных помещений, расположенных в многоквартирных домах по результатам которой заключен 31 контракт с указанными управляющими компаниями; проведена инвентаризация действующих договоров аренды на предмет наличия (отсутствия) государственной регистрации; совместно с комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя проведены мероприятия по открытию подвида кода доходов по учету пени, в результате чего начисления

арендных платежей и пени производятся отдельно по кодам доходов, ведется раздельный учет пени арендных платежей.

Из общей суммы предписанных к устранению нарушений в размере 20 956,82 тыс. рублей, объектами контроля устранены нарушения на сумму 20 824,90 тыс. рублей (в том числе возмещено в бюджет города Ставрополя 2 448,73 тыс. рублей), устранение нарушений на сумму 131,90 тыс. рублей остается на контроле.

Также в отчетном периоде по результатам реализации представлений, вынесенных контрольно-счетной палатой в 2018 году, в бюджет города Ставрополя возмещено 225,57 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечены 5 сотрудников муниципальных организаций города Ставрополя. На контроле остается реализация 2 представлений.

В 2019 году должностными лицами контрольно-счетной палаты города Ставрополя было составлено 13 протоколов об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 4 должностных лица, из них к административной ответственности в виде штрафа – 3 должностных лица на сумму 40,00 тыс.рублей, к одному должностному лицу применен вид административного наказания в виде предупреждения. Наложённые административные штрафы уплачены в доход бюджета города Ставрополя в полном объеме.

4. Взаимодействие контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами, работа с обращениями граждан

В отчетном периоде на основании Положения о порядке взаимодействия прокуратуры города Ставрополя с контрольно-счетной палатой города Ставрополя, заключенного 17 мая 2018 г., в адрес прокуратуры были направлены материалы или информация по результатам проведения 3 контрольных мероприятий с целью принятия мер прокурорского реагирования и 30 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий (включающих 14 заключений на проект решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и 15 заключений по результатам анализа обоснованности включения в расходную часть бюджета города Ставрополя расходов согласно поправкам на проект решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». По результатам рассмотрения материалов контрольно-счетной палаты прокуратурой города Ставрополя внесено 4 представления.

В соответствии с запросом контрольно-счетной палатой в адрес

прокуратуры Промышленного района города Ставрополя были направлены копии актов проверок, содержащих информацию о выявленных нарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, имевших место в учреждениях и организациях, расположенных на территории Промышленного района города Ставрополя в 2019 году. По результатам рассмотрения направленных материалов по факту выявленных нарушений прокуратурой Промышленного района города Ставрополя внесены представления в адрес одного муниципального унитарного предприятия города Ставрополя и одного дошкольного образовательного учреждения города Ставрополя.

Представители контрольно-счетной палаты неоднократно принимали участие в заседании межведомственной рабочей группы по координации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, ежеквартально направлялась информация в прокуратуру города Ставрополя к заседанию межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции.

За 2019 год в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю (далее – Ставропольский УФАС России) направлены сведения о фактах нарушения положений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выявленных по результатам проведения 3 контрольных мероприятий и одного экспертно-аналитического мероприятия, по результатам рассмотрения которых три должностных лица привлечены к административной ответственности в виде наложения административного штрафа.

Также, в отчетном периоде по результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой и направленных в Ставропольский УФАС России в 2018 году, к административной ответственности в виде наложения административного штрафа привлечено одно должностное лицо.

Учитывая правовой статус контрольно-счетной палаты, в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и в целях соблюдения Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» после получения заключения прокуратуры города Ставрополя об отсутствии коррупциогенных факторов на проекты приказов, контрольно-счетной палатой зарегистрированы и опубликованы в газете «Вечерний Ставрополь»:

приказ контрольно-счетной палаты города Ставрополя от 25 декабря 2019 г. № 35-од «О внесении изменений в приказ председателя контрольно-счетной палаты города Ставрополя от 28 сентября 2016 г. № 12-од «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в

контрольно-счетной палате города Ставрополя, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие контрольно-счетной палаты города Ставрополя обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

приказ контрольно-счетной палаты города Ставрополя от 25 декабря 2019 г. № 34-од «О внесении изменений в приказ председателя контрольно-счетной палаты города Ставрополя от 07 июня 2017 г. № 17-о/д «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, замещение которых налагает на гражданина ограничения при заключении им трудового и (или) гражданско-правового договора после увольнения с муниципальной службы контрольно-счетной палаты города Ставрополя».

В период с 22.08.2019 по 30.08.2019 в контрольно-счетной палате проведена проверка исполнения законов с целью проверки соблюдения законодательства о муниципальной службе и о противодействии коррупции при предоставлении муниципальными служащими контрольно-счетной палаты города Ставрополя сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год на себя, своих супругов и несовершеннолетних детей. В ходе проведенной проверки нарушений законов, относящихся к предмету проверки, не выявлено.

В 2019 году в контрольно-счетную палату прокуратурой города Ставрополя были перенаправлены 2 обращения граждан.

В обращениях граждан содержались требования проведения проверки правомерности установки архитектурной подсветки на объектах культурного наследия и правомерности оплаты электроэнергии, потребленной подсветкой, а также жалобы на некачественную уборку участков улично-дорожной сети на территории Ленинского района города Ставрополя. Каждое обращение было рассмотрено контрольно-счетной палатой в установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» порядке и принято решение о проведении контрольных мероприятий по обозначенным вопросам.

Так, в 2019 году по результатам проведения предварительного анализа расходования средств бюджета города на установку освещения на фасады зданий в городе Ставрополе принято решение проверить указанный вопрос в рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого использования бюджетных средств города Ставрополя, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на оплату услуг по уличному освещению города Ставрополя в рамках подпрограммы «Благоустройство территории города Ставрополя» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя», в ходе проведения которого факты, указанные в жалобе, не подтвердились.

По вопросам, изложенным в обращениях граждан и находящимся в компетенции контрольно-счетной палаты, заявителям даны ответы.

В рамках исполнения поручения Ставропольской городской Думы в отчетном периоде контрольно-счетной палатой подготовлен обзор наиболее распространенных недостатков и нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательных актов Российской Федерации, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, выявленных контрольно-счетной палатой города Ставрополя по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2019 году, и направлен в адрес всех главных администраторов средств бюджета города Ставрополя с целью их обучения.

5. Методологическая и методическая работа контрольно-счетной палаты, совершенствование организации контроля, кадровое и информационное обеспечение

Для рассмотрения вопросов организации деятельности контрольно-счетной палаты, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направления представлений, предписаний и информационных сообщений, иных вопросов деятельности действует коллегия контрольно-счетной палаты в составе председателя, его заместителя и руководителей инспекций. В 2019 году состоялось 36 заседаний коллегии контрольно-счетной палаты.

В июле 2019 году в целях упорядочения действий должностных лиц при проведении внешнего финансового контроля внесены изменения в Регламент контрольно-счетной палаты города Ставрополя, утвержденный решением коллегии контрольно-счетной палаты города Ставрополя (протокол от 16 августа 2016 г. № 01), а также в Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты города Ставрополя «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (протокол от 15.11.2016 г. № 05).

Информация об экспертно-аналитических, контрольных мероприятиях, представлениях, вынесенных контрольно-счетной палатой по результатам проведения контрольных мероприятий, размещалась на официальном сайте контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.ksp26.ru.

Обучение на курсах повышения квалификации по дополнительным программам образования прошел один сотрудник контрольно-счетной палаты, обучающие семинары по осуществляемым направлениям деятельности посетили семь сотрудников.

В отчетном периоде председатель контрольно-счетной палаты принял участие во Всероссийском совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, на тему: «Мониторинг реализации национальных проектов», проходившем в городе Махачкала, а также в

совещании, проведенном Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» в городе Кисловодске, охватывающем вопросы актуальных проблем осуществления строительного контроля и модернизации экспертной деятельности в условиях изменения законодательства Российской Федерации.

6. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2019 год

Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы на 2019 год было проведено 110 мероприятий, в том числе 92 экспертно-аналитических и 18 контрольных. Одно экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с представителями комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя.

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины, установленных по результатам проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, составила 1 091 251,83 тыс. рублей, в том числе: по результатам экспертно-аналитических мероприятий – 838 575,96 тыс. рублей, по результатам контрольных мероприятий – 252 675,87 тыс. рублей, в том числе в разрезе видов нарушений, предусмотренных Классификатором:

нарушения в ходе формирования бюджета – 190 407,79 тыс. рублей;

нарушения в ходе исполнения бюджета – 817 356,67 тыс. рублей;

нарушения при реализации Адресной инвестиционной программы города Ставрополя – 3 171,05 тыс. рублей;

несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств – 10 257,28 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 4 477,88 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 1 306,74 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 18 707,66 тыс. рублей;

нарушения в сфере строительства и капитального ремонта – 1 702,05 тыс. рублей;

иные нарушения – 14 804,31 тыс. рублей;

нарушения при использовании внебюджетных средств – 29 060,40 тыс. рублей.

Также контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями выявлено 154 случая нарушений действующего законодательства, не имеющих суммового выражения.

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий внесено 101 предложение по корректировке проектов нормативных правовых

актов по предотвращению нарушений законодательства и нормативных правовых актов в финансово-бюджетной сфере.

В 2019 году должностными лицами контрольно-счетной палаты города Ставрополя было составлено 13 протоколов об административных правонарушениях. Мировыми судьями города Ставрополя в 2019 году были рассмотрены 12 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 3 протокола, составленных должностными лицами контрольно-счетной палаты в 2018 году. К административной ответственности привлечено 4 должностных лица, из них к административной ответственности в виде штрафа – 3 должностных лица на сумму 40,00 тыс. рублей, к одному должностному лицу применен вид административного наказания в виде предупреждения.

Из общей суммы предписанных к устранению нарушений в размере 20 956,82 тыс. рублей, объектами контроля устранены нарушения на сумму 20 824,90 тыс. рублей (99,4 процента от суммы нарушений).

Всего за 2019 год по результатам деятельности контрольно-счетной палаты в доход бюджета города Ставрополя возмещено 6 063,96 тыс. рублей.

7. Сравнительный анализ результатов деятельности контрольно-счетной палаты

Сведения об объемах нарушений, выявленных контрольно-счетной палатой в аналогичные отчетные периоды прошлых лет, приведены в таблице.

Год	Общее количество мероприятий, ед.	Количество экспертно-аналитических мероприятий, ед.	Количество контрольных мероприятий, ед.	Общая сумма выявленных нарушений, тыс. рублей	Нарушения, выявленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, тыс. рублей	Нарушения, выявленные по результатам контрольных мероприятий, тыс. рублей	Возмещено в доход бюджета города Ставрополя, тыс. рублей
2017	114	91	23	362 663,22	205 443,36	157 216,86	1 118,06
2018	91	64	27	297 583,57	210 403,61	87 179,96	259,67
2019	110	92	18	1 091 251,83	838 575,96	252 675,87	6 063,96

Рост количества экспертно-аналитических мероприятий составил 43,7 процента (на 28 мероприятий), что обусловлено проведением финансово-экономических экспертиз проектов новых муниципальных

программ города Ставрополя, реализация которых запланирована на период 2020-2025 годов. В отчетном периоде отмечается значительный рост объема суммовых нарушений, выявленных по результатам экспертно-аналитических мероприятий – в 3,9 раза, в результате проведения экспертно-аналитического мероприятия, охватившего вопросы, не являющиеся предметом непрерывного финансового контроля.

В отчетном периоде при сокращении общего количества контрольных мероприятий отмечается значительный рост объема выявленных нарушений в суммовом выражении – в 3,1 раза.

8. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году

Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году будут охватывать вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, полноты законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета участниками бюджетного процесса, соблюдения ими правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок и осуществления производства по делам об административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства, проведение внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета и подготовку заключения по экспертизе проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году определены в соответствии с задачами и функциями, возложенными на контрольно-счетную палату как на орган внешнего муниципального финансового контроля. План работы контрольно-счетной палаты на 2020 год сформирован с учетом обращений граждан города Ставрополя, предполагает проведение мероприятий на основании поручений Ставропольской городской Думы и обращений главы города Ставрополя.

Помимо ежегодного, обязательного к проведению, комплекса экспертно-аналитических мероприятий Планом работы контрольно-счетной палаты на 2020 год предусмотрено проведение анализа итогов реализации Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2030 года. По-прежнему приоритетной задачей экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты остается профилактика и предупреждение нарушений законодательства при исполнении бюджета муниципального образования, использовании муниципальной собственности. В рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности также будет проводиться анализ осуществления расходов бюджета города при реализации национальных проектов.

Контрольными мероприятиями буду охвачены вопросы полноты и своевременности поступлений в доход бюджета города по отдельным доходным источникам, расходов на проведение строительных и ремонтных работ, использования бюджетных средств, направленных на содержание автомобильных дорог, использования средств резервного фонда администрации города Ставрополя, целевого использования муниципального имущества и другие вопросы. Аудит эффективности использования средств бюджета города Ставрополя будет направлен на оценку рациональности использования бюджетных ресурсов и экономичности понесенных затрат в рамках реализации национальных проектов.

Важным составляющим в работе контрольно-счетной палаты в 2020 году остается контроль за устранением выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, анализ полноты и результативности реагирования по результатам рассмотрения замечаний и предложений контрольно-счетной палаты.

Председатель контрольно-счетной
палаты города Ставрополя

М.К. Колесова