

УТВЕРЖДЕН
решением коллегии
контрольно-счетной палаты
города Ставрополя
протокол
от 26 марта 2021 г. № 05

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты
города Ставрополя за 2020 год

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя за 2020 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и частью 2 статьи 21 Положения о контрольно-счетной палате города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 24 июня 2016 года № 865 (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

Порядок организации деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя (далее – контрольно-счетная палата) определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счетной палате, Регламентом контрольно-счетной палаты города Ставрополя.

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы контрольно-счетной палаты на 2020 год, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты, в который были включены предложения, поступившие от Ставропольской городской Думы и прокуратуры города Ставрополя. План работы был сформирован, исходя из необходимости обеспечения полноты реализации полномочий контрольно-счетной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с Положением о контрольно-счетной палате результаты проведенных в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля направлялись в Ставропольскую городскую Думу, главе города Ставрополя, ряд материалов направлен в прокуратуру города Ставрополя, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю. Результаты наиболее важных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях комитетов Ставропольской городской Думы.

1. Экспертно-аналитические мероприятия

Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетной палаты была представлена комплексом мероприятий в отношении бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2020 году контрольно-счетной палатой проведено 51 экспертно-аналитическое мероприятие, включающее:

финансово-экономическую экспертизу проектов решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (12 мероприятий) и поправок главы города Ставрополя к проектам решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (13 мероприятий);

финансово-экономическую экспертизу проектов постановлений администрации города Ставрополя о внесении изменений в муниципальные программы города Ставрополя (22 мероприятия);

внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2019 год;

экспертизу проекта бюджета города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

тематические проверки (2 мероприятия).

Заключения, составленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, направлялись главе города Ставрополя, в Ставропольскую городскую Думу и главным администраторам доходов бюджета города Ставрополя, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы средств бюджета города Ставрополя).

Выявляемые нарушения учитывались как в количественном, так и в суммовом выражении в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты (далее – Классификатор).

Так, по результатам экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2020 году, установлено 54 случая нарушений действующего законодательства, не имеющих суммового выражения, также обозначены риски возможных нарушений бюджетного законодательства на сумму 1 597 023,34 тыс. рублей. Основной объем составили нарушения в ходе формирования бюджета (78,7 процента) и муниципальных программ (20,2 процента). Большая часть нарушений была устранена до утверждения проекта бюджета и в ходе исполнения бюджета города в 2021 году.

1.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2019 год

По результатам проведения внешней проверки Отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2019 год выявлен ряд нарушений, в частности:

отклонение плановых назначений по доходам от фактических в связи неосуществлением в полном объеме главными администраторами средств бюджета города Ставрополя полномочий по планированию, начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью поступления в бюджет города доходов;

невыполнение отдельными главными администраторами средств бюджета города Ставрополя должным образом полномочий по планированию и обоснованию расходов бюджета города;

нарушение Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 13.03.2018 № 417 (далее – Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ), выразившееся в проведении оценки эффективности реализации муниципальной программы «Развитие градостроительства на территории города Ставрополя» без учета фактических расходов на реализацию программы;

формирование бухгалтерской отчетности главными администраторами бюджетных средств не в полном составе;

нарушения при осуществлении муниципальных закупок, выразившиеся в изменении существенных условий контракта, несвоевременной оплате выполненных работ, в нарушении отдельными подрядчиками и исполнителями условий муниципальных контрактов;

нарушения Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита отдельными главными администраторами бюджетных средств.

В рамках Плана мероприятий по устранению замечаний, отмеченных в заключении контрольно-счетной палаты города Ставрополя на отчет об исполнении бюджета города Ставрополя за 2019 год, администрацией города Ставрополя реализован ряд следующих мероприятий:

проведен комплекс мер, направленных на снижение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города Ставрополя во избежание рисков перехода задолженности в разряд нереальной к взысканию;

проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности отдельных муниципальных унитарных предприятий города Ставрополя;

внесены изменения в Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ;

внесены изменения в муниципальную программу «Культура города Ставрополя».

Также комитетом по управлению муниципальным имуществом (далее – КУМИ) разработан порядок, определяющий механизм осуществления ведомственного контроля деятельности муниципальных бюджетных, казенных учреждений, а также автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности города Ставрополя, в целях соблюдения федерального законодательства.

1.2. Контроль за исполнением бюджета города Ставрополя

В рамках проведения экспертизы проектов решений Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и анализа поправок главы города Ставрополя на указанные проекты решений контрольно-счетной палатой вынесен ряд замечаний по формированию бюджета города Ставрополя и предложений по предотвращению нарушений действующего законодательства при его исполнении.

Так, контрольно-счетной палатой указано на:

нарушение принципа самостоятельности бюджетов, установленного статьей 31 БК РФ, в части включения в бюджет города Ставрополя на 2020 год доходов виде субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды, в том числе на мероприятия по благоустройству дворовых территорий, не предусмотренной Законом о бюджете Ставропольского края и другими нормативными правовыми актами Ставропольского края;

необходимость внесения изменений в доходную часть бюджета города в результате образования выпадающих доходов от поступления штрафов за нарушение порядка уборки территорий муниципальных образований и несоблюдение требований к внешнему виду фасадов и ограждающим конструкциям зданий, строений, сооружений, в связи с признанием решением Ставропольского краевого суда недействующими отдельных положений Закона Ставропольского края от 10 апреля 2008 года № 20-кз «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» и противоречащими нормам федерального законодательства;

необходимость корректировки доходной части бюджета города в части сокращения плановых назначений по доходному источнику, указанному в уведомлениях по расчетам между бюджетами министерства образования Ставропольского края, и восстановления ошибочно сокращенных плановых назначений по доходному источнику, неотраженному в уведомлениях;

риски невыполнения плана мероприятий по поступлению в бюджет города Ставрополя доходов от реализации имущества, находящегося в собственности города Ставрополя;

необходимость повышения качества бюджетного планирования при формировании расходов бюджета города;

необходимость приведения объемов финансирования за счет средств бюджета города Ставрополя на строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог и строительство участка сети дождевой канализации в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Ставропольского края, устанавливающими правила распределения и предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края;

завышение сметной стоимости ремонтно-реставрационных работ памятника истории и культуры регионального значения «Мемориал участникам гражданской и Великой Отечественной войны на Ставрополье, 1967 г.»;

необходимость соблюдения главными администраторами средств бюджета города требований статьи 158 БК РФ в части обоснований бюджетных ассигнований;

риски дополнительных расходов на уплату текущих арендных платежей муниципальным бюджетным учреждением спортивной школой № 3 города Ставрополя; на содержание территории зоны отдыха по проспекту Кулакова, 45а; субсидии казачьим обществам на обслуживание автомобилей;

право на получение льготной арендной ставки за помещение, находящееся в собственности Ставропольского края и арендуемое муниципальным бюджетным учреждением спортивной школой № 3 города Ставрополя, в случае, если ремонтные работы в указанном помещении, будут проведены за счет средств бюджета города Ставрополя;

неправильное наименование муниципальной программы «Обеспечение жильем населения города Ставрополе» и ее основных мероприятий в бюджете города;

несоблюдение ограничения при утверждении дефицита бюджета города Ставрополя, установленного статьей 92.1 БК РФ.

Большинство замечаний контрольно-счетной палаты учтены, в частности:

размер дефицита бюджета города Ставрополя приведен в соответствие с требованиями БК РФ;

в доходной части бюджета города Ставрополя объемы финансирования за счет средств субсидии из бюджета Ставропольского края на реализацию программ формирования современной городской среды приведены в соответствие с Законом о бюджете Ставропольского края;

приведены в соответствие с нормативными правовыми актами Правительства Ставропольского края, устанавливающими правила распределения и предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края, объемы софинансирования за счет средств бюджета города Ставрополя.

1.3. Анализ планирования расходов бюджета города, в том числе экспертиза проекта бюджета города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

По результатам проведения экспертизы проекта бюджета города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, обозначены риски возможных нарушений на сумму 1 254 741,12 тыс. рублей, в основном: в части нарушения принципа самостоятельности бюджетов по причине отражения в проекте бюджета города Ставрополя межбюджетных трансфертов, не предусмотренных бюджетом Ставропольского края (1 075 418,82 тыс. рублей), и неправомерного включения в состав расходных обязательств за счет средств бюджета города Ставрополя расходов на организацию отдыха и оздоровление детей в каникулярное время (124 226,34 тыс. рублей).

По результатам рассмотрения заключения контрольно-счетной палаты поправками к проекту бюджета города учтены ряд следующих замечаний и предложений:

в бюджете города Ставрополя на 2023 год предусмотрена сумма поступления по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в размере 600,00 тыс. рублей;

объем доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (получаемый в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков) на 2021 год увеличен на 15 000,00 тыс. рублей;

учтены прогнозируемые на 2021-2023 годы главным администратором доходов бюджета (администрацией города Ставрополя) поступления по штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа;

дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 989,82 тыс. рублей на проведение капитального ремонта спортивного зала МБОУ средней общеобразовательной школы № 21 города Ставрополя с целью проведения противоаварийных мероприятий;

дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования на формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения города Ставрополя к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта и пешеходной инфраструктуры в сумме 3 677,00 тыс. рублей;

сокращены бюджетные ассигнования, предусмотренные на разработку проектно-сметной документации на строительство дошкольного образовательного учреждения на 270 мест по ул. Якова Андрияшина в городе

Ставрополе, на сумму, превышающую представленные обоснования указанных расходов, на 442,43 тыс. рублей;

откорректирован перечень дополнительных оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета города Ставрополя без внесения изменения в решение о бюджете города Ставрополя (исключен доходный источник по прочим денежным взысканиям (штрафам) за правонарушения в области дорожного движения) в связи с изменением законодательства;

устранены технические ошибки.

Также из проекта бюджета исключены расходные обязательства на организацию отдыха и оздоровление детей в каникулярное время за счет средств бюджета города Ставрополя в виде субсидий на иные цели, предоставляемых образовательным учреждениям города Ставрополя, подведомственным комитету образования администрации города Ставрополя, на 2021-2023 годы в сумме 31 943,12 тыс. рублей ежегодно, поскольку финансовое обеспечение отдыха детей в каникулярное время является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе исполнения бюджета в 2021 году в целях устранения замечаний контрольно-счетной палаты, отраженных в заключении на проект бюджета 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов:

в бюджете города предусмотрены расходы на оборудование медицинских кабинетов в муниципальных образовательных учреждениях;

устранены нарушения, допущенные в сметной документации объекта «Капитальный ремонт здания МБОУ «Гимназия № 3» города Ставрополя», на сумму 733,92 тыс. рублей;

запланировано сокращение плановых назначений по доходам от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, на 2022-2023 годы в связи с преобразованием МУП «Управление капитального строительства города Ставрополя» в казенное учреждение;

запланировано выделение дополнительных средств на проведение ремонта в образовательных учреждениях.

В 2020 году была продолжена работа по устранению нарушений и замечаний, выявленных контрольно-счетной палатой по результатам экспертизы проекта решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в 2019 году. Так, в отчетном периоде:

внесены изменения в Прогноз социально-экономического развития города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для повышения качества прогнозирования;

приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города Ставрополя;

произведена корректировка плановых назначений по отдельным доходным источникам на 2020 год;

внесены изменения в муниципальную программу «Экономическое развитие города Ставрополя»;

внесены изменения в Порядок формирования и представления главными распорядителями средств бюджета города Ставрополя обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год в части добавления указаний по предоставлению обоснований по виду расходов «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность»;

в бюджет города были внесены изменения в части объемов финансирования строительства дошкольного образовательного учреждения на 160 мест в Октябрьском районе по улице Чапаева города Ставрополя в разрезе источников финансирования.

1.4. Оперативный анализ исполнения бюджета города Ставрополя

Контрольно-счетная палата ежеквартально осуществляла анализ отчета об исполнении бюджета города Ставрополя, в рамках которого проводился анализ динамики параметров бюджета в сравнении с утвержденными показателями.

Аналитические записки по результатам анализа отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за первый квартал, I полугодие и 9 месяцев 2020 года направлялись в Ставропольскую городскую Думу и главе города Ставрополя.

Также совместно с отделом внутреннего муниципального финансового контроля комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя проведена проверка смет и проектно-сметной документации объектов, подлежащих ремонту и строительству в 2020 году, по результатам которой главным администраторам средств бюджета города Ставрополя указано на необходимость и возможность экономии бюджетных средств в сумме 52,5 млн. рублей.

1.5. Мониторинг и контроль за исполнением документов стратегического планирования города Ставрополя

В соответствии с Положением о контрольно-счетной палате проведена финансово-экономическая экспертиза 22 проектов постановлений администрации города Ставрополя о внесении изменений в реализуемые в отчетном периоде муниципальные программы.

По результатам экспертизы контрольно-счетной палатой указано на отсутствие взаимосвязи между мероприятием муниципальной программы «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе» и показателями решения ее задач, также контрольно-счетной палатой отмечена необходимость сокращения в 2020 году финансирования на мероприятия по организации дежурства спасателей и работы медицинского поста на территории Комсомольского озера и в период купального сезона, в связи с проведением капитального ремонта гидротехнических сооружений Комсомольского озера и работ по благоустройству территории Комсомольского озера в летний период.

Также по результатам экспертизы проекта постановления администрации города Ставрополя «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие градостроительства на территории города Ставрополя» установлено несоответствие объемов финансирования на реализацию мероприятия «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 300 мест по улице Западный обход в городе Ставрополе» за счет средств бюджета Ставропольского края объемам финансирования за счет средств краевого бюджета, отраженным в решении Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Также в рамках реализации полномочий по мониторингу и контролю за исполнением документов стратегического планирования города Ставрополя контрольно-счетной палатой было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ итогов реализации Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2030 года (далее – Стратегия) за 2017-2019 годы», по результатам которого контрольно-счетной палатой:

указано на необходимость своевременной разработки документов стратегического планирования города Ставрополя и соблюдения установленных сроков для их размещения на официальном сайте администрации города Ставрополя;

отмечены несоответствия Плана мероприятий по реализации Стратегии требованиям Положения о порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя;

указано на неотражение ряда задач Стратегии в перечне задач муниципальных программ города Ставрополя, разработанных и утвержденных на период реализации 2020-2025 годы;

отмечена необходимость корректировки перечня муниципальных программ города Ставрополя, утвержденного Стратегией, поскольку муниципальные программы, отраженные в Стратегии, признаны утратившими силу с 01 января 2020 года;

отмечено несоблюдение принципа сбалансированности системы стратегического планирования в части сбалансированности документов

стратегического планирования по показателям регионального и муниципального уровня планирования;

отмечена неполнота отражения сведений по реализации мероприятий Стратегии в Отчетах о выполнении плана мероприятий по реализации Стратегии;

отмечены высокие риски невыполнения отдельных мероприятий Стратегии;

внесено предложение по включению в состав мероприятий Стратегии мероприятия по сокращению и (или) предупреждению роста муниципального долга.

По результатам анализа динамики показателей реализации Стратегии за период реализации Стратегии 2018-2019 годов, проведенного в рамках указанного экспертно-аналитического мероприятия, контрольно-счетной палатой:

указано на несопоставимость единиц измерения отдельных показателей реализации Стратегии с показателями Отчета о реализации Стратегии;

отмечена необходимость повышения качества подготовки Отчета о реализации Стратегии и использования достоверных сведений для определения значений показателей;

указано на необходимость корректировки прогнозного значения и целевого ориентира отдельных показателей в связи с изменением условий, оказывающих существенное влияние на формирование их значений.

1.6. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя

С целью осуществления контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя в отчетном периоде контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования земельных участков, предоставленных муниципальному бюджетному учреждению «Ставропольское городское лесничество» в постоянное (бессрочное) пользование, в разрезе категорий земель», по результатам которого было установлено расхождение кадастровой стоимости двух земельных участков, отраженной по бухгалтерскому учету, с данными Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, а также ошибочное отражение по бухгалтерскому учету земельного участка, право пользования которым прекращено.

Указанные нарушения устранены в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Также контрольно-счетной палатой предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы от 11 ноября 2005 г. № 149 «Об установлении земельного налога и введении его

в действие на территории города Ставрополя» в части освобождения муниципальных автономных, казенных и бюджетных учреждений, осуществляющих охрану, содержание и использование особо охраняемых природных территорий регионального и (или) муниципального значения, а также лесов, не входящих в состав лесного фонда, в отношении земельных участков, предоставленных им на праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения и (или) занятых лесами, не входящими в состав лесного фонда или предусмотреть в бюджете города в полном объеме расходы в виде субсидии МБУ «Ставропольское городское лесничество» на уплату земельного налога.

В ходе исполнения бюджета города Ставрополя в 2021 году указанное замечание учтено – в бюджете города предусмотрены средства на уплату земельного налога на 2021-2023 годы МБУ «Ставропольское городское лесничество».

1.7. Анализ социально-экономической ситуации в городе Ставрополе

В рамках своих полномочий контрольно-счетная палата в отчетном периоде на основе статистических данных ежеквартально проводила анализ социально-экономического развития города Ставрополя, который включал оценку рисков недостижения прогнозируемых значений основных макроэкономических показателей развития города Ставрополя на основе анализа их динамики, а также оценку причин отрицательной динамики развития отдельных отраслей экономики города Ставрополя.

Информация по итогам анализа социально-экономического развития города Ставрополя направлялась в Ставропольскую городскую Думу и главе города Ставрополя.

2. Контрольные мероприятия

В 2020 году контрольно-счетной палатой проведено 15 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлено 29 проверок. Контрольные мероприятия проведены в 7 территориальных и отраслевых (функциональных) органах администрации города Ставрополя, в 6 муниципальных учреждениях и 3 муниципальных унитарных предприятиях. Общий объем средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 1 409 383,28 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств – 864 841,99 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки, выявленные по результатам контрольных мероприятий, допускаемые главными администраторами средств бюджета города Ставрополя и их подведомственными учреждениями, составившие 109 823,47 тыс. рублей, (в разрезе видов нарушений, предусмотренных Классификатором) следующие:

нарушения в ходе исполнения бюджета – 9 110,25 тыс. рублей (6 случаев нарушений);

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 597,97 тыс. рублей (2 случая нарушений);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 16 369,26 тыс. рублей (5 случаев нарушений);

нарушения в сфере строительства и капитального ремонта – 2 013,21 тыс. рублей (2 случая нарушений);

иные нарушения – 81 732,78 тыс. рублей (14 случаев нарушений).

В общей сумме выявленных нарушений нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в расходовании бюджетных ассигнований дорожного фонда на цели, не соответствующие целям их предоставления (на ремонт тротуара на территории муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 43 города Ставрополя имени Героя Российской Федерации В.Д. Нужного, не относящегося к категории автомобильных дорог общего пользования и внутриквартальных дорог автомобильных дорог и тротуаров, и на устройство ливневой канализации и ливневого колодца по улице Ленина, 287) составило 116,46 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия сумма нецелевого использования бюджетных средств возмещена в бюджет города Ставрополя.

По результатам проведения контрольных мероприятий в муниципальных унитарных предприятиях установлены нарушения при использовании внебюджетных средств на сумму 50 159,09 тыс. рублей, из них: нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 3 313,19 тыс. рублей (5 случаев нарушений); нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 29 013,98 тыс. рублей (6 случаев нарушений); нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 17 499,77 тыс. рублей (3 случая нарушений); иные нарушения – 332,15 тыс. рублей (5 случаев нарушений), из них: нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников, руководителей муниципальных унитарных учреждений – 180,74 тыс. рублей (2 случая нарушений).

Проведенными контрольными мероприятиями установлено 66 случаев нарушений действующего законодательства, не имеющих суммового выражения.

Всего по результатам проведения контрольных мероприятий в доход бюджета города Ставрополя возмещено 192,05 тыс. рублей. В ходе проведения контрольных мероприятий устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета на сумму 113,47 тыс. рублей, устранены прочие нарушения на сумму 886,42 тыс. рублей, в том числе доначислена арендная плата по договорам аренды земельных участков.

Информация о проведении всех контрольных мероприятий направлялась в адрес Ставропольской городской Думы и главы города Ставрополя в течение отчетного периода.

По результатам контрольных мероприятий контрольно-счетная палата внесла ряд предложений, в том числе:

1. По увеличению доходной части бюджета, а именно:

в целях увеличения поступлений в доход бюджета города Ставрополя арендной платы за земельные участки, пересмотреть вид разрешенного использования земельных участков, в соответствии с их фактическим использованием.

2. Иные предложения, а именно:

по приведению документов, подтверждающих произведенные расходы по эксплуатации и обеспечению функционирования парковок в соответствие со статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и отражения в бухгалтерском учете наличие задолженности (кредиторской, дебиторской), в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.05.2018 № 124н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы, раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах»;

с целью обеспечения достоверности планирования доходов и соблюдения Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, администратору доходного источника «средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков» необходимо разработать методику планирования указанного доходного источника.

3. Контроль за своевременностью и полнотой устранения выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений, отраженных в представлениях и предписаниях контрольно-счетной палаты, составление протоколов об административном правонарушении

В рамках осуществления контроля за своевременностью и полнотой устранения недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счетной палате в адрес объектов контроля вносятся предписания и представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного вреда, а также принятия мер по пресечению и предупреждению нарушений.

Информация о результатах реализации представлений и предписаний, рассматривается ежеквартально на заседаниях коллегии контрольно-счетной палаты для проведения анализа полноты устранения нарушений или корректировки срока, необходимого для их устранения.

Всего в отчетном периоде контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля было направлено 10 представлений, которые были рассмотрены и исполнены в полном объеме. Предписания в адрес объектов контроля, содержащих требования о принятии безотлагательных мер по пресечению нарушений в 2020 году, не выносились.

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты объектами контроля:

внесены изменения в Методику прогнозирования поступления неналоговых доходов, в части планирования доходного источника от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков;

заключено дополнительное соглашение к договору аренды с потребительским обществом «Ставропольские парки культуры и отдыха» в части согласования передачи права и обязанности по договору третьему лицу;

приняты меры по подготовке документов, для изъятия объекта незавершенного строительства;

осуществлен переход прав на недвижимое имущество, а также инициировано заключение договоров аренды нежилых помещений;

в адрес подрядчика направленно требование, в соответствии с которым подрядчиком произведена оплата неустойки за нарушение сроков выполнения работ по муниципальному контракту;

перечень выявленных по результатам инвентаризации объектов электросетевого хозяйства, владельцы которых не установлены, направлен в КУМИ с целью его учета в составе имущества казны;

объекты недвижимости, поставленные в Едином государственном реестре недвижимости в качестве бесхозяйного имущества, учтены на забалансовом счете КУМИ;

устранены нарушения ведения бухгалтерского учета основных средств (приняты к бухгалтерскому учету объекты основных средств, приняты меры по принятию объектов основных средств к учету, приведен в соответствие с установленными требованиями учет отдельных объектов основных средств, внесены изменения в учетную политику предприятия в части учета основных средств с целью приведения в соответствие с действующим законодательством);

оприходованы на счета бухгалтерского учета излишки материальных запасов;

исключены из состава расходов затраты на занятия спортом сотрудников предприятия, принимаемые к налоговому учету и уменьшающие налогооблагаемую базу для расчета части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Ставрополя;

МУП «Жемчуг» определен конкретный размер тарифов на оказываемые услуги в соответствии с требованиями решения Ставропольской городской Думы;

устранено нарушение требований к заключению договоров на предоставление участков земли на общественном муниципальном кладбище в части отсутствия подписей заявителей.

Также, по результатам рассмотрения представления, направленного в адрес КУМИ, комитетом проводятся мероприятия по устранению нарушений земельного законодательства в части нецелевого использования земельных участков и принимаются меры для пересмотра вида разрешенного использования земельных участков в соответствии с их фактическим использованием.

В отдельных случаях исполнение представлений требует длительного времени, в частности в связи с продолжительностью судебных разбирательств, инициированных для устранения выявленных нарушений. Так, Ставропольским муниципальным унитарным троллейбусным предприятием направлено обращение в суд для взыскания задолженности за предоставленные транспортные средства, МБУ «Городское лесничество» подано исковое заявление для взыскания с подрядчика суммы ущерба, причиненного в результате ненадлежащего исполнения контракта на выполнение подрядных работ на Комсомольском озере. Решением Промышленного районного суда города Ставрополя от 26.11.2020 была установлена обязанность освободить незаконно занятый участок земли на общественном муниципальном кладбище.

В отчетном периоде по результатам рассмотрения представления, вынесенного контрольно-счетной палатой по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2019 году, МУП города Ставрополя «Ремонтно-строительное предприятие» внесены изменения в устав предприятия, в части исключения видов деятельности, совмещенных с функциями органов местного самоуправления, приняты меры по внесению изменений в договор о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения с целью приведения его в соответствие с действующими нормативными правовыми актами, приняты меры по приведению учета активов стоимостью не более 40,00 тыс. рублей в соответствии с действующим законодательством и локальными нормативными актами.

В 2020 году инспекторами контрольно-счетной палаты города Ставрополя было составлено 2 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечено одно должностное лицо.

4. Взаимодействие контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами, работа с обращениями граждан

В отчетном периоде на основании Положения о порядке взаимодействия прокуратуры города Ставрополя с контрольно-счетной палатой города Ставрополя, заключенного 17 мая 2018 г., в адрес прокуратуры были направлены материалы или информация по результатам

проведения 15 контрольных мероприятий с целью принятия мер прокурорского реагирования и 28 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий (включающих 12 заключений на проект решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и 13 заключений по результатам анализа обоснованности включения в расходную часть бюджета города Ставрополя расходов согласно поправкам на проект решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»).

Прокуратурой города Ставрополя по результатам проверок, проведенных по материалам семи контрольных мероприятий и одного экспертно-аналитического мероприятия, внесены представления об устранении нарушений закона.

Также в 2020 году по результатам проверки фактов, изложенных в заключении контрольно-счетной палаты по результатам проведения анализа обоснованности внесения изменений в расходную часть бюджета города Ставрополя согласно поправкам к проектам решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», прокуратурой города Ставрополя внесено представление об устранении нарушений земельного, бюджетного законодательства и законодательства об общих принципах организации местного самоуправления.

В соответствии с обращением прокуратуры Октябрьского района города Ставрополя (от 29.09.2020 № 7/2-81-2019/275-20-20070026) контрольно-счетной палатой выделены сотрудники для проведения проверки Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае» по вопросу соблюдения бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок при использовании денежных средств, выделенных на проведение мероприятий, связанных с профилактикой и лечением коронавирусной инфекции и на осуществление выплат стимулирующего характера лицам, работающим в усиленном режиме в связи с принимаемыми мерами по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, за истекший период 2020 года (выявлены нарушения на сумму 198,39 тыс. рублей).

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой были направлены сведения о фактах нарушения положений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выявленных по результатам проведения одного экспертно-аналитического мероприятия, в Управление Федеральной антимонопольной

службы по Ставропольскому краю, по результатам рассмотрения которых одно должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения административного штрафа.

В 2020 году в контрольно-счетную палату поступило два обращения от жителей города Ставрополя, по результатам рассмотрения которых коллегией контрольно-счетной палаты было принято решение о проведении в 2021 году контрольного мероприятия по вопросу правомерности расходования бюджетных средств, выделенных на закупку товаров, работ и услуг по благоустройству прилегающей территории Комсомольского озера и Пионерского пруда в городе Ставрополе в 2019 – 2020 годах.

5. Методологическая и методическая работа контрольно-счетной палаты, совершенствование организации контроля, кадровое и информационное обеспечение

Для рассмотрения вопросов организации деятельности контрольно-счетной палаты, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направления представлений, предписаний и информационных сообщений, иных вопросов деятельности действует коллегия контрольно-счетной палаты в составе председателя, его заместителя и руководителей инспекций. В 2020 году состоялось 28 заседаний коллегии контрольно-счетной палаты.

В рамках осуществления методической деятельности внесены изменения в Порядок организации и осуществления контрольно-счетной палатой города Ставрополя внутреннего финансового аудита в связи с введением в действие федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита».

Также разработаны и внесены изменения в один нормативный правовой акт контрольно-счетной палаты для приведения в соответствие с действующим законодательством.

По инициативе прокуратуры города Ставрополя 25 июля 2020 года внесены изменения в Положение о порядке взаимодействия прокуратуры город Ставрополя с контрольно-счетной палатой города Ставрополя в части направления в прокуратуру города Ставрополя материалов всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой.

В отчетном периоде была проведена аттестация 5 сотрудников контрольно-счетной палаты.

Информация об экспертно-аналитических, контрольных мероприятиях, представлениях, вынесенных контрольно-счетной палатой по результатам проведения контрольных мероприятий, размещалась на официальном сайте контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.ksp26.ru.

6. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2020 год

Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы на 2020 год было проведено 66 мероприятий, в том числе 51 экспертно-аналитическое и 15 контрольных.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков по результатам проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, составила 1 757 005,90 тыс. рублей, в том числе: по результатам экспертно-аналитических мероприятий – 1 597 023,34 тыс. рублей, по результатам контрольных мероприятий – 159 982,56 тыс. рублей, в том числе в разрезе видов нарушений, предусмотренных Классификатором:

нарушения в ходе формирования бюджета – 1 257 283,63 тыс. рублей;

нарушения в ходе исполнения бюджета – 9 392,88 тыс. рублей;

нарушения при формировании и реализации муниципальных программ – 322 989,28 тыс. рублей;

несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств – 11 132,85 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 4 707,55 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 29 013,98 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 17 594,63 тыс. рублей;

нарушения в сфере строительства и капитального ремонта – 2 013,21 тыс. рублей;

иные нарушения – 81 732,78 тыс. рублей;

нарушения при использовании внебюджетных средств – 21 145,11 тыс. рублей.

Также контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями выявлено 120 случаев нарушений действующего законодательства, не имеющих суммового выражения.

В 2020 году должностными лицами контрольно-счетной палаты города Ставрополя было составлено 2 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечено одно должностное лицо, с применением административного наказания в виде предупреждения.

Из общей суммы предписанных к устранению нарушений в размере 398,70 тыс. рублей, объектами контроля нарушения устранены в полном объеме.

Всего за 2020 год по результатам деятельности контрольно-счетной палаты в доход бюджета города Ставрополя возмещено 192,05 тыс. рублей.

7. Сравнительный анализ результатов деятельности контрольно-счетной палаты

Сведения об объемах нарушений, выявленных контрольно-счетной палатой в аналогичные отчетные периоды прошлых лет, приведены в таблице.

Год	Общее количество мероприятий, ед.	Количество экспертно-аналитических мероприятий, ед.	Количество контрольных мероприятий, ед.	Общая сумма выявленных нарушений, тыс. рублей	Нарушения, выявленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, тыс. рублей	Нарушения, выявленные по результатам контрольных мероприятий, тыс. рублей
2018	91	64	27	297 583,57	210 403,61	87 179,96
2019	110	92	18	1 091 251,83	838 575,96	252 675,87
2020	66	51	15	1 757 005,90	1 597 023,34	159 982,56

8. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2021 году

В план работы контрольно-счетной палаты на 2021 год включены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, которые будут охватывать вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, полноты законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета участниками бюджетного процесса, соблюдения ими правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок и осуществления производства по делам об административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства, проведение внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета и подготовку заключения по экспертизе проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2021 году определены в соответствии с задачами и функциями, возложенными на контрольно-счетную палату как на орган внешнего муниципального финансового контроля. План работы контрольно-счетной палаты на 2021 год сформирован с учетом обращений граждан города

Ставрополя, предполагает проведение мероприятий на основании поручений Ставропольской городской Думы и обращений главы города Ставрополя.

По-прежнему приоритетной задачей экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты остается профилактика и предупреждение нарушений законодательства при исполнении бюджета муниципального образования, использовании муниципальной собственности. В рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности также будет проводиться анализ осуществления расходов бюджета города при реализации национальных проектов.

Контрольными мероприятиями будут охвачены вопросы расходов на проведение строительных и ремонтных работ, использования бюджетных средств, направленных на содержание автомобильных дорог, на осуществление деятельности учреждений культуры и дополнительного образования детей, целевого использования муниципального имущества и другие вопросы.

Важным составляющим в работе контрольно-счетной палаты в 2021 году остается контроль за устранением выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, анализ полноты и результативности реагирования по результатам рассмотрения замечаний и предложений контрольно-счетной палаты.

Председатель контрольно-счетной
палаты города Ставрополя

М.К. Колесова