

УТВЕРЖДЕН
решением коллегии
контрольно-счетной палаты
города Ставрополя

протокол
от 30 марта 2022 г. № 7

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты
города Ставрополя за 2021 год

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя за 2021 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и пункта 86 Положения о контрольно-счетной палате города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 декабря 2021 года № 38 (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

Порядок организации деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя (далее – контрольно-счетная палата) определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счетной палате, Регламентом контрольно-счетной палаты города Ставрополя.

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы контрольно-счетной палаты на 2021 год, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты, в который были включены поручения, поступившие от Ставропольской городской Думы. План работы был сформирован, исходя из необходимости обеспечения полноты реализации полномочий контрольно-счетной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с основными полномочиями контрольно-счетной палаты результаты проведенных в 2021 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля направлялись в Ставропольскую городскую Думу, главе города Ставрополя, прокуратуру города Ставрополя. Результаты наиболее важных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях комитетов Ставропольской городской Думы.

1. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2021 год

Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы на 2021 год было проведено 56 мероприятий, в том числе 38 экспертно-аналитических и 18 контрольных.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков по результатам проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий составила 994 565,60 тыс. рублей, из них: по результатам экспертно-аналитических мероприятий – 258 816,65 тыс. рублей, по результатам контрольных мероприятий – 735 748,95 тыс. рублей, в том числе в разрезе видов нарушений, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты (далее – Классификатор):

- нарушения в ходе формирования бюджета – 202 182,83 тыс. рублей;
- нарушения в ходе исполнения бюджета – 6 660,09 тыс. рублей;
- несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств – 24 999,41 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 219 461,59 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 634,46 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 162 474,05 тыс. рублей;
- нарушения в сфере строительства и капитального ремонта – 375 200,16 тыс. рублей;
- иные нарушения – 2 953,01 тыс. рублей.

Также контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями выявлено 124 случая нарушений действующего законодательства, не имеющих суммового выражения, вынесено 74 замечания по предотвращению нарушений и недостатков по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты объектами контроля приняты меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений на сумму 375 775,01 тыс. рублей.

Всего за 2021 год по результатам контрольной и экспертно-аналитической работы в доход бюджета города Ставрополя поступило 1 087,06 тыс. рублей.

В 2021 году должностными лицами контрольно-счетной палаты города Ставрополя был составлен один протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности.

2. Контрольные мероприятия

В 2021 году контрольно-счетной палатой проведено 18 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлено 22 проверки. Контрольные мероприятия проведены в 6 территориальных и отраслевых (функциональных) органах администрации города Ставрополя, в 8 муниципальных учреждениях и 2 муниципальных унитарных предприятиях. Общий объем средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 2 443 395,95 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств – 1 986 407,76 тыс. рублей. По результатам проведенных контрольных мероприятий установлено 155 случаев нарушений на общую сумму 735 748,95 тыс. рублей, а также 94 случая нарушений действующего законодательства, не имеющих суммового выражения.

Контрольными мероприятиями охвачено расходование бюджетных средств в рамках исполнения 4 муниципальных программ:

2.1. Муниципальная программа «Развитие образования в городе Ставрополе»

Проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных комитету градостроительства администрации города Ставрополя на строительство муниципального учреждения общего образования, а также предусмотренных муниципальному бюджетному учреждению общего образования, двум учреждениям дополнительного образования детей и одному муниципальному бюджетному учреждению на выполнение муниципального задания и на иные цели в 2019 и 2020 годах (5 контрольных мероприятий).

Проверки показали, что бюджетные средства на указанные цели использованы по целевому назначению, показатели программы и плановые показатели, характеризующие качество муниципальных услуг (работ) достигнуты. Вместе с тем контрольными мероприятиями установлены нарушения и недостатки на общую сумму 113 226,78 тыс. рублей, из них:

- нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, в части приобретения учебного и производственного оборудования для оснащения муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 1550 мест по ул. Пирогова в г. Ставрополе на сумму 7 290,03 тыс. рублей;

- нарушение Порядка формирования (изменения) и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, допущенное учредителем бюджетных учреждений, в части заключения соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания сроком на один год, тогда как следовало заключать сроком на три года в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в

бюджете города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период, нарушение сроков перечисления субсидии;

- нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных бюджетных учреждений на сумму 50,13 тыс. рублей;

- нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, в части неотражения бюджетными учреждениями города Ставрополя в бухгалтерском учете сумм плановых назначений по доходам (поступлениям), утвержденных планом финансово-хозяйственной деятельности учреждений на сумму 105 886,62 тыс. рублей.

2.2. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя»

Проведены проверки:

- правомерности установления начальной максимальной цены контракта на закупку товаров, работ и услуг по благоустройству прилегающей территории Комсомольского пруда и Пионерского пруда;

- правомерности расходования бюджетных средств на выполнение работ по реконструкции участка улицы Пирогова до улицы Доваторцев и работ по благоустройству сквера по улице Доваторцев, на участие в организации деятельности по накоплению, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, на обеспечение элементами обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения и организацию обеспечения безопасности дорожного движения, а также бюджетных средств, предусмотренных двум муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания и на иные цели в 2019-2020 годах.

Проверки показали, что денежные средства на указанные цели использованы по целевому назначению, показатели программы и плановые показатели, характеризующие качество муниципальных работ достигнуты. Вместе с тем выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 541 487,69 тыс. рублей, из них:

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок, в частности несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений способа определения поставщика, внесении изменений в контракт, а также нарушение условий реализации контрактов в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту на сумму 161 884,35 тыс. рублей;

- нарушения, допущенные при выполнении ремонтно-строительных работ, а именно: завышение физических объемов работ и оплата за невыполненный объем работ, а также изменение существенных условий контракта, в части изменения состава и объема видов работ на сумму 17,17 тыс. рублей;

- нарушение при финансировании капитальных вложений в отсутствие положительного заключения достоверности определения сметной стоимости строительства на сумму 375 040,02 тыс. рублей;

- нарушение Порядка формирования (изменения) и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, в части заключения соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания сроком на один год, тогда как следовало заключить сроком на три года в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период;

- нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников работников муниципальных бюджетных учреждений, нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами и требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности на сумму 2 427,73 тыс. рублей;

- нарушение порядка разработки муниципальных программ, их формирования и реализации на сумму 209,28 тыс. рублей;

- нарушения нормативных правовых актов в части своевременности постановки на учет муниципального имущества и включения его в реестр муниципальной собственности;

- иные нарушения, не предусмотренные Классификатором на сумму 1 909,14 тыс. рублей.

2.3. Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Ставрополя»

В рамках контроля расходов, направленных на финансирование мероприятий программы проведена проверка использования средств бюджета города Ставрополя, выделенных в 2020 году на дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Проверка показала, что денежные средства на указанные цели использованы по целевому назначению. Вместе с тем, выявлены следующие факты:

- предоставление в 2020 году дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в отсутствие порядков их предоставления;

- нарушение Административного регламента предоставления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан;

- несоответствие пункта 52 указанного Административного регламента положениям нормативных правовых актов города Ставрополя в части

представления документов, необходимых для получения единовременных выплат гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

2.4. Муниципальная программа «Развитие культуры города Ставрополя»

В рамках программы проведены проверки использования бюджетных средств, предусмотренных муниципальному бюджетному учреждению культуры центру досуга и кино «Октябрь» города Ставрополя и муниципальному автономному учреждению культуры «Ставропольский Дворец культуры и спорта» города Ставрополя на выполнение муниципального задания и на иные цели в 2019 и 2020 годах (2 контрольных мероприятия).

Проверки показали, что денежные средства, выделенные учреждениям на указанные цели использованы по целевому назначению, показатели программы и плановые показатели, характеризующие качество муниципальных работ достигнуты. Вместе с тем выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 75 942,72 тыс. рублей, из них:

- нарушение Порядка формирования (изменения) и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в частности размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания не уменьшен на объем доходов от платной деятельности, при уменьшении объема субсидии на выполнение муниципального задания в течение срока его исполнения не вносились изменения в муниципальное задание учреждения, а также расходование бюджетным автономным учреждением средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на цели, не связанные с его выполнением на сумму 392,27 тыс. рублей;

- нарушение порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений на сумму 907,62 тыс. рублей;

- нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, в части не отражения сумм плановых назначений по доходам (поступлениям), утвержденных планом финансово-хозяйственной деятельности учреждений, а также нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета на сумму 74 638,13 тыс. рублей.

2.5. Муниципальные унитарные предприятия

В отчетном периоде проведены проверки муниципальных унитарных предприятий: МУП РУ «Обелиск» и МУП ПУС «Красоты».

1. По результатам контрольного мероприятия в МУП РУ «Обелиск» установлено, что предприятие является платежеспособным и финансово независимым.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 395,78 тыс. рублей, из них:

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, в части неперечисления унитарным предприятием в бюджет города установленной части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей за 2019 год, от осуществления видов деятельности, подпадающих под упрощенную систему налогообложения на сумму 634,46 тыс. рублей;

- использование земельного участка без заключения договоров аренды и уплаты в бюджет города арендной платы на сумму 724,22 тыс. рублей.

2. Контрольным мероприятием в МУП ПУС «Красоты» установлено, что по результатам финансово-хозяйственной деятельности в 2019 году предприятием получена чистая прибыль в сумме 337,19 тыс. рублей. В 2020 году предприятие сработало с убытком в сумме 3 221,88 тыс. рублей. Анализ прогнозируемого поступления выручки и расходов за 2021 год, показал, что предприятие продолжает быть убыточным.

По результатам проверки выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 1 497,54 тыс. рублей, из них:

- нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, в части непринятия к учету объектов основных средств, неверное отражение расходов, что привело к неправильному определению финансового результата от основных видов деятельности на сумму 1 459,73 тыс. рублей;

- использование земельных участков без заключения договоров аренды и уплаты арендной платы в бюджет города;

- неполное оприходование денежных средств за оказанные парикмахерские услуги в кассу предприятия и об отсутствии контроля за количеством оказанных услуг, а также применением установленных тарифов;

- нарушение Указаний Центрального Банка Российской Федерации от 11.03.2014 № 3210-У в части неустановления лимита остатка наличных денег;

- нарушение условий оплаты труда руководителя и работников предприятия, режима рабочего времени.

По результатам проведенной в ходе контрольного мероприятия инвентаризации установлены: недостача денежных средств в размере 37,81 тыс. рублей (в ходе проверки указанные денежные средства возмещены в кассу предприятия); недостача основных средств в общей сумме 48,20 тыс. рублей и излишки основных средств.

2.6. Аудит в сфере закупок

В отчетном периоде проведено контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок в рамках исполнения администрацией Ленинского района города Ставрополя требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2020 год – истекший период 2021 года», по результатам которого выявлено нарушение условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту на общую сумму 585,00 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий контрольно-счетная палата внесла ряд предложений, в том числе по внесению изменений в нормативные правовые акты и муниципальные программы города Ставрополя, а именно:

- привести в соответствие с положениями нормативных правовых актов города Ставрополя административный регламент предоставления комитетом труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя муниципальной услуги «Предоставление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан», в части представления документов необходимых для получения единовременных выплат гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- в целях соблюдения статьи 38 БК РФ (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств), пункта 2 и 4 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 26.08.2019 № 2382, внести изменения в муниципальные программы «Развитие образования в городе Ставрополе» и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя»;

- с целью экономного и рационального расходования средств бюджета города Ставрополя разработать муниципальный нормативный правовой акт, регламентирующий порядок перевозки трупов граждан с мест их обнаружения в морг на территории города Ставрополя;

- привести Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Ставрополя и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 6 июля 2016 г. № 1479, в соответствие с пунктом 4 статьи 69.2 БК РФ в части использования нормативных затрат на выполнение работ для определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

- с целью соблюдения Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» комитету культуры и молодежной

политики администрации города Ставрополя разработать Порядок определения платных услуг.

Информация о проведении всех контрольных мероприятий направлялась в адрес Ставропольской городской Думы, главы города Ставрополя и прокуратуры города Ставрополя в течение отчетного периода.

3. Контроль за своевременностью и полнотой устранения выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений, отраженных в представлениях и предписаниях контрольно-счетной палаты, составление протоколов об административном правонарушении

Всего в отчетном периоде контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля было направлено 8 представлений, из которых 7 были рассмотрены и исполнены в полном объеме, исполнение одного представления остается на контроле контрольно-счетной палаты. Предписания в адрес объектов контроля, содержащих требования о принятии безотлагательных мер по пресечению нарушений в 2021 году, не выносились.

Всего по результатам проведения контрольных мероприятий в доход бюджета города Ставрополя возмещено 1 087,06 тыс. рублей. В ходе проведения контрольных мероприятий устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета на сумму 91 953,11 тыс. рублей, устранены прочие нарушения на сумму 706,22 тыс. рублей.

В целях устранения нарушений, установленных контрольно-счетной палатой в 2020 году по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города Ставрополя, направленных на организацию отдыха и оздоровление детей в каникулярное время в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года» в бюджете города начиная с 2022 года указанные расходы предусмотрены за счет средств субвенции из бюджета Ставропольского края, предусмотренной бюджету города Ставрополя на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в части обеспечения отдыха и оздоровления детей в сумме 25 191,44 тыс. рублей ежегодно.

Сотрудниками контрольно-счетной палаты составлен один протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения административного штрафа.

4. Экспертно-аналитические мероприятия

Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетной палаты была представлена комплексом мероприятий в отношении бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2021 году контрольно-счетной палатой проведено 38 экспертно-

аналитических мероприятий, включающих:

- финансово-экономическую экспертизу проектов решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (14 мероприятий) и поправок главы города Ставрополя к проектам решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (16 мероприятий);

- внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2020 год;

- экспертизу проекта бюджета города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- тематические проверки (6 мероприятий).

Заключения, составленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, направлялись главе города Ставрополя, в Ставропольскую городскую Думу и главным администраторам доходов бюджета города Ставрополя, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы средств бюджета города Ставрополя).

Выявляемые нарушения учитывались как в количественном, так и в суммовом выражении в соответствии с Классификатором.

Так, по результатам экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2021 году, установлены нарушения на сумму 258 816,65 тыс. рублей и 30 случаев нарушений действующего законодательства, не имеющих суммового выражения, также обозначены риски возможных нарушений бюджетного законодательства на сумму 8 573,94 тыс. рублей, вынесено 74 замечания по предотвращению нарушений и недостатков и 34 предложения, включающих предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств, внесению изменений в нормативные правовые акты города Ставрополя. Основной объем составили нарушения в ходе формирования бюджета (78,1 процента), нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности (13,5 процента), несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (6,8 процента). Большая часть нарушений была устранена до утверждения проекта бюджета и в ходе исполнения бюджета города в 2021 году.

4.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2020 год

По результатам проведения внешней проверки Отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2020 год выявлен ряд нарушений, внесены

предложения по их устранению. В частности, в заключении контрольно-счетной палаты указано на:

- недостаточный контроль отдельными главными администраторами средств бюджета города Ставрополя за поступлением доходов от осуществления деятельности муниципальных предприятий, оптимизацией их расходов в целях недопущения роста дебиторской и кредиторской задолженности, и как следствие, предотвращения потери муниципального имущества;

- нарушения отдельными главными администраторами бюджетных средств требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, и федеральных стандартов бухгалтерского учета при составлении годовой бюджетной отчетности и проведении внутреннего финансового аудита;

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок, выразившиеся в нарушении отдельными подрядчиками и исполнителями условий муниципальных контрактов, повлекшие дополнительные расходы бюджета города Ставрополя в 2021 году.

Контрольно-счетной палатой отмечена необходимость:

- администрациям районов города Ставрополя повысить эффективность работы по взысканию с нанимателей жилых помещений задолженностей по платежам за пользование жилым помещением;

- предусмотреть основания для обязательного внесения изменений в детальный план-график реализации муниципальных программ на очередной финансовый год (в частности, изменения контрольных событий плана-графика в случае отсутствия финансового обеспечения по ранее запланированным мероприятиям) в целях корректной оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- повышения качества подготовки Отчета о ходе реализации адресной инвестиционной программы, содержащего неверно указанные сведения: степень технической готовности, мощность объекта, сроки планируемого ввода объекта в эксплуатацию.

В рамках Плана мероприятий по устранению замечаний, отмеченных в заключении контрольно-счетной палаты города Ставрополя на отчет об исполнении бюджета города Ставрополя за 2020 год, администрацией города Ставрополя реализован ряд следующих мероприятий:

- внесены изменения в муниципальную программу «Обеспечение гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, организация деятельности аварийно-спасательных служб, защита населения и территории города Ставрополя от чрезвычайных ситуаций»;

- проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности отдельных муниципальных унитарных предприятий города Ставрополя и мониторинг дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий;

- проведен комплекс мер, направленных на снижение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города Ставрополя во избежание рисков перехода задолженности в разряд нереальной к взысканию;

- подготовлен План мероприятий по ликвидации и реорганизации муниципальных унитарных предприятий.

4.2. Контроль за исполнением бюджета города Ставрополя

В рамках проведения экспертизы проектов решений Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и анализа поправок главы города Ставрополя на указанные проекты решений контрольно-счетной палатой вынесен ряд замечаний по формированию бюджета города Ставрополя и предложений по предотвращению нарушений действующего законодательства при его исполнении.

Так, контрольно-счетной палатой указано на:

- необходимость соблюдения главными администраторами средств бюджета города требований статьи 158 БК РФ в части обоснований бюджетных ассигнований;

- нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ в части дополнительных расходов бюджета города Ставрополя на уплату административных штрафов, государственной пошлины, судебных расходов в результате ненадлежащего исполнения своих функций отдельными территориальными и отраслевыми органами администрации города Ставрополя;

- необходимость сокращения планируемых в бюджете города Ставрополя расходов в целях приведения их в соответствие с обоснованиями бюджетных ассигнований, представленными главными администраторами средств бюджета города;

- необходимость принятия мер по снижению расходов бюджета на участие в деятельности по сбору коммунальных отходов на территории города Ставрополя;

- необходимость внесения изменений в Положение о порядке и условиях предоставления новогодних подарков отдельным категориям несовершеннолетних, утвержденное постановлением администрации города Ставрополя от 19.12.2018 № 2604, в связи с увеличением финансирования на приобретение новогодних подарков для победителей и лауреатов конкурсов,

олимпиад, интеллектуальных, творческих, спортивных направлений уровня Российской Федерации;

- риски дополнительных расходов исполнения бюджета;
- необходимость разработки и утверждения нормативных затрат для определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания по уборке территории Комсомольского и Пионерского прудов с целью соблюдения требований пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, а также оптимизации данных расходов с целью соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Большинство замечаний контрольно-счетной палаты учтены.

4.3. Тематические экспертно-аналитические мероприятия.

По результатам проведенных в 2021 году тематических экспертно-аналитических мероприятий по внесению изменений в отдельные решения Ставропольской городской Думы контрольно-счетной палатой указывалось на:

- необходимость внесения изменений в доходную часть бюджета города в результате образования выпадающих доходов в связи с продлением налоговых льгот налогоплательщикам категории «Обманутые дольщики» с учетом сроков реализации мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Ставрополя»;

- необходимость внесения изменений в муниципальные правовые акты, определяющие порядки предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в части установления порядка индексации данных выплат и пособий.

4.4. Анализ планирования расходов бюджета города, в том числе экспертиза проекта бюджета города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

По результатам проведения экспертизы проекта бюджета города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, обозначены риски возможных нарушений на сумму 202 560,15 тыс. рублей, в основном: в части отсутствия расчетов в обоснованиях планируемых бюджетных ассигнований дорожного фонда по расходам на ремонт и содержание внутриквартальных автомобильных дорог общего пользования местного значения (129 689,83 тыс. рублей) и нарушения принципа самостоятельности бюджетов по причине отражения в проекте бюджета города Ставрополя межбюджетных трансфертов, не предусмотренных бюджетом Ставропольского края (72 493,00 тыс. рублей).

По результатам рассмотрения заключения контрольно-счетной палаты поправками к проекту бюджета города учтены ряд следующих замечаний и предложений:

- увеличены плановые назначения по налогу на имущество физических лиц до уровня ожидаемого поступления в 2021 году в соответствии с прогнозом главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы России по Ставропольскому краю в 2022 году на сумму 70 823,00 тыс. рублей, в 2023-2024 годах на 46 772,87 тыс. рублей и 14 782,61 тыс. рублей соответственно;

- увеличены плановые назначения по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов с учетом деятельности муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства города Ставрополя» на 2022 год в сумме 4 557,48 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 571,54 тыс. рублей (однако на плановый период 2024 года назначения отсутствуют);

- доходная часть бюджета на 2022 год увеличена на сумму субсидии, выделяемой местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных округов и городских округов Ставропольского края, в сумме 72 493,00 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 18.10.2021 № 418-рп «О проекте закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- в целях соблюдения условий предоставления субсидии из бюджета Ставропольского края уменьшены бюджетные ассигнования местного бюджета, предусмотренные на софинансирование расходов на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, на сумму 6 175,85 тыс. рублей и увеличены бюджетные ассигнования местного бюджета, предусмотренные на софинансирование расходов на создание детского технопарка «Кванториум» в 2024 году на сумму 234,35 тыс. рублей;

- устранены технические ошибки.

В 2021 году была продолжена работа по устранению нарушений и замечаний, выявленных контрольно-счетной палатой в 2020 году по результатам экспертизы проекта решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Так, в отчетном периоде:

- разработан «План развития МУП «Горзеленстрой» на 2020-2021 годы» с целью выхода предприятия из сложившейся сложной экономической ситуации;

- внесены изменения в муниципальную программу «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе земельными ресурсами» в части включения расходов для оплаты вознаграждения финансовому управляющему за

процедуру, применяемую в деле о банкротстве по денежным обязательствам должников перед бюджетом города Ставрополя;

- внесены изменения в бюджет города Ставрополя в части увеличения расходов на проведения комплекса работ в целях обеспечения противопожарной безопасности в образовательных учреждениях на сумму 11 163,73 тыс. рублей;

- предусмотрены в бюджете города расходы на капитальный ремонт с целью проведения противоаварийных, страховочных мероприятий, а также сопутствующих восстановительных работ в средних общеобразовательных учреждениях города Ставрополя № 21, № 8, № 10, № 15, № 28; капитальный ремонт пищеблоков с заменой технологического и холодильного оборудования в дошкольных образовательных учреждениях № 33 и № 34, ремонт первого этажа, входной группы, для создания условий для маломобильных групп населения в МБУ «Городской информационно-методический центр города Ставрополя», ремонт входной группы в МАОУ гимназии № 24 города Ставрополя.

4.5. Оперативный анализ исполнения бюджета города Ставрополя

Контрольно-счетная палата ежеквартально осуществляла анализ отчета об исполнении бюджета города Ставрополя, в рамках которого проводился анализ динамики параметров бюджета в сравнении с утвержденными показателями.

Аналитические записки по результатам анализа отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за первый квартал, I полугодие и 9 месяцев 2021 года направлялись в Ставропольскую городскую Думу и главе города Ставрополя.

4.6. Анализ социально-экономической ситуации в городе Ставрополе

В рамках своих полномочий контрольно-счетная палата в отчетном периоде на основе статистических данных ежеквартально проводила анализ социально-экономического развития города Ставрополя, который включал оценку рисков недостижения прогнозируемых значений основных макроэкономических показателей развития города Ставрополя на основе анализа их динамики, а также оценку причин отрицательной динамики развития отдельных отраслей экономики города Ставрополя.

Информация по итогам анализа социально-экономического развития города Ставрополя направлялась в Ставропольскую городскую Думу и главе города Ставрополя.

4.7. Информационно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой были подготовлены информационные письма по следующим темам:

- о правомерности использования денежных средств на выполнение работ по приведению муниципального жилого помещения в нормативное техническое состояние;
- о разъяснении порядка заключения компенсационных соглашений на переустройство объектов электросетевого хозяйства;
- о рассмотрении проекта решения Ставропольской городской Думы «Об утверждении программы Комплексного развития транспортной инфраструктуры города Ставрополя на 2021-2030 годы».

5. Взаимодействие контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами, работа с обращениями граждан

Работа контрольно-счетной палаты в 2021 году, как и в предыдущие годы, проходила во взаимодействии с прокуратурой года Ставрополя. Основы такого взаимодействия заложены в Положении о порядке взаимодействия прокуратуры города Ставрополя с контрольно-счетной палатой города Ставрополя.

В отчетном периоде на основании указанного Положения в адрес прокуратуры направлялись материалы или информация о результатах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам рассмотрения материалов контрольно-счетной палаты прокуратурой города Ставрополя в адрес объектов контроля внесены 9 представлений об устранении нарушений закона.

В 2021 году представители контрольно-счетной палаты продолжили принимать участие в заседании межведомственной рабочей группы по координации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, организованном прокуратурой города Ставрополя.

По обращению Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю проведено одно экспертно-аналитическое мероприятие, по результатам которого нарушений не установлено.

Кроме того совместно с отделом внутреннего муниципального финансового контроля комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в течении 2021 года проводились проверки смет и проектно-сметной документации объектов, подлежащих ремонту и строительству до проведения конкурсных процедур на общую сумму 625 280, 57 тыс.руб., по результатам которых выявлены нарушения и замечания, в части применения индексов изменения сметной стоимости, завышения сметной стоимости в результате удвоения позиций в смете, неправильного применения

коэффициентов, арифметических ошибок, а также излишне учтенных материалов в позициях смет. Выявленные замечания и нарушения позволяют привести сметную стоимость объектов в соответствие с нормативными документами в строительстве, что приводит к экономии бюджетных средств, главными администраторами средств бюджета города Ставрополя.

В 2021 году в контрольно-счетную палату поступило одно обращение от жителей города Ставрополя, по результатам рассмотрения которого в отчетном периоде было проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования муниципальным бюджетным образовательным учреждением гимназией № 3 города Ставрополя бюджетных средств, выделенных на оплату труда работников учреждения.

6. Методологическая и методическая работа контрольно-счетной палаты, совершенствование организации контроля, кадровое и информационное обеспечение.

Рассмотрение ряда вопросов деятельности контрольно-счетной палаты осуществляется коллегиально. В 2021 году организовано и проведено 31 заседание коллегии контрольно-счетной палаты, на которых были рассмотрены вопросы организации деятельности контрольно-счетной палаты, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направления представлений и информационных сообщений, иных вопросов деятельности.

Председатель контрольно-счетной палаты принял участие в расширенном заседании Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Содействие повышению эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами – приоритетная задача органов внешнего финансового контроля», проходившем в городе Воронеже, а также в Общем собрании представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе, проходившем в городе Волгограде.

Председатель и заместитель председателя контрольно-счетной палаты приняли участие во встрече, организованной Счетной палатой Российской Федерации с контрольно-счетными органами в формате видеоконференции в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В апреле 2021 года заместитель председателя контрольно-счетной палаты принял участие в онлайн-заседании круглого стола «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля», организованном Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

В июне 2021 года председатель и заместитель председателя контрольно-счетной палаты приняли участие в онлайн-заседании круглого стола на тему: «Внешний муниципальный финансовый контроль: Практика и актуальные вопросы. Опыт работы Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ и других КСО».

В рамках профессиональной переподготовки один сотрудник контрольно-счетной палаты принял участие в семинаре на тему «Изменения в учете и отчетности государственных и муниципальных учреждений в 2021 году».

В отчетном периоде контрольно-счетная палата направила в Ставропольскую городскую Думу предложения для разработки и утверждения нового положения о контрольно-счетной палате, которое было утверждено Ставропольской городской Думой 28 декабря 2021 года. В частности, в новом положении уточнен перечень полномочий контрольно-счетной палаты, повышены квалификационные требования к лицам, претендующим на назначение на должность председателя контрольно-счетной палаты, установлены ограничения по вопросам продления сроков исполнения представлений, уточнены требования к разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Методические материалы контрольно-счетной палаты отражают как основные вопросы деятельности контрольно-счетного органа – проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовку плана работы и отчета о работе, так и специальные вопросы – проведение аудита закупок, аудита эффективности, ведение производства по делам об административных правонарушениях. В 2021 году обновлена методическая база контрольно-счетной палаты: внесены изменения в стандарты внешнего муниципального финансового контроля «Последующий контроль исполнения бюджета города Ставрополя» и «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Отдельные приказы контрольно-счетной палаты приведены в соответствие с изменениями действующего федерального законодательства.

Информация об экспертно-аналитических, контрольных мероприятиях, представлениях, вынесенных контрольно-счетной палатой по результатам проведения контрольных мероприятий, размещалась на официальном сайте контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.ksp26.ru.

7. Сравнительный анализ результатов деятельности контрольно-счетной палаты.

Сведения об объемах нарушений, выявленных контрольно-счетной палатой в аналогичные отчетные периоды прошлых лет, приведены в таблице.

Год	Общее количество мероприятий, ед.	Количество экспертно-аналитических мероприятий, ед.	Количество контрольных мероприятий, ед.	Общая сумма выявленных нарушений, тыс. рублей	Нарушения, выявленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, тыс. рублей	Нарушения, выявленные по результатам контрольных мероприятий, тыс. рублей	Возмещено в доход бюджет города Ставрополя, тыс. рублей
2018	91	64	27	297 583,57	210 403,61	87 179,96	259,67
2019	110	92	18	1 091 251,83	838 575,96	252 675,87	6 063,96
2020	66	51	15	1 757 005,90	1 597 023,34	159 982,56	192,05
2021	56	38	18	995 253,00	259 504,05	735 748,95	1 087,06

8. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2022 году

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2022 году будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и новым Положением о контрольно-счетной палате.

В план работы контрольно-счетной палаты на 2022 год включены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, которые будут охватывать вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, целевого и эффективного использования средств местного бюджета участниками бюджетного процесса, соблюдения ими правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок, проведение внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета и подготовку заключения по экспертизе проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты акценты вновь будут расставлены на профилактике и предупреждении нарушений законодательства при исполнении бюджета муниципального образования, использовании муниципальной собственности.

Не снимается задача по контролю за реализацией на территории городского округа национальных проектов Российской Федерации.

В рамках нового полномочия планируется проведение мероприятия, направленного на оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города Ставрополя,

предусмотренных Стратегией социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года и Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года.

План работы контрольно-счетной палаты на 2022 год включает проведение 16 контрольных мероприятий, из которых проведение 5 контрольных мероприятий запланировано по поручениям Ставропольской городской Думы. Контрольными мероприятиями будут охвачены вопросы полноты поступления доходов от продажи земельных участков, расходов на проведение строительных и ремонтных работ, в том числе объектов коммунальной инфраструктуры и автомобильных дорог, использования бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности учреждений культуры, целевого использования муниципального имущества муниципальными унитарными предприятиями города, другие вопросы.

Неизменно важным в работе контрольно-счетной палаты в 2022 году остается контроль за устранением выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, анализ полноты и результативности реагирования по результатам рассмотрения замечаний и предложений контрольно-счетной палаты.

Председатель контрольно-счетной
палаты города Ставрополя

М.К. Колесова