

УТВЕРЖДЕН  
решением коллегии  
контрольно-счетной палаты  
города Ставрополя

протокол  
от 10 марта 2023 г. № 09

## ОТЧЕТ о деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя за 2022 год

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя за 2022 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и пункта 86 Положения о контрольно-счетной палате города Ставрополя, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 декабря 2021 года № 38 (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

1. Основные итоги экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя в 2022 году

Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы на 2022 год было проведено 75 мероприятий, в том числе 61 экспертно-аналитическое и 14 контрольных мероприятия, включивших проведение 38 проверок.

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты на 2022 год были учтены и реализованы все предложения, поступившие в рамках его формирования.

В целях контроля за реализацией в городе Ставрополе Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» отдельные вопросы реализации национальных проектов рассмотрены в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в ходе экспертизы проекта решения «О бюджете города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Регулярное наблюдение за показателями формирования и исполнения бюджета города, социально-экономической ситуации, а также приоритетных направлений развития, включающее сбор и анализ управленческой информации на протяжении определенного времени, позволило обеспечить

реализацию риск-ориентированных подходов при планировании и осуществлении контрольной деятельности.

Кроме того, по результатам проведения анализа достижения основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Ставрополя в условиях внешнего санкционного давления контрольно-счетной палатой отмечены риски недостижения заложенных в прогнозе значений отдельных показателей, а также внесены предложения по проведению мониторинга ситуации на рынке труда и, по оценке возможных рисков выпадающих доходов бюджета города. Информация по итогам анализа социально-экономического развития города Ставрополя направлялась в Ставропольскую городскую Думу и главе города Ставрополя.

В целом, по сравнению с 2020 и 2021 годом количество мероприятий, проводимых контрольно-счетной палатой города Ставрополя увеличилось, что обусловлено прежде всего внедрением новой практики проведения аудита в сфере закупок, увеличением количества экспертно-аналитических мероприятий, в том числе по вопросам, связанным с формированием и исполнением бюджета города.

Сравнительная характеристика количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за период 2020-2022 годов:

	2020	2021	2022
Количество проведенных мероприятий всего	66	56	75
в том числе:			
- экспертно-аналитических мероприятий	51	38	61
- контрольных мероприятий	15	18	14

### 1.1. Экспертно-аналитические мероприятия

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой проведено 61 экспертно-аналитическое мероприятие, включающее:

экспертизу проектов решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (14 мероприятий) и поправок главы города Ставрополя к проектам решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (16 мероприятий);

внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2021 год;

экспертизу проекта бюджета города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

экспертизу проектов муниципальных программ города Ставрополя (20 мероприятий, в том числе 2 повторных мероприятия после доработки

проектов);

тематические экспертно-аналитические мероприятия (9 мероприятий).

Заключения, составленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, направлялись главе города Ставрополя, в Ставропольскую городскую Думу и главным администраторам доходов бюджета города Ставрополя, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств).

Выявляемые нарушения учитывались как в количественном, так и в суммовом выражении в соответствии с Классификатором.

Так, по результатам экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2022 году, установлены нарушения на сумму 413 385,93 тыс. рублей, из них по результатам проведения экспертизы проекта бюджета города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, обозначены риски возможных нарушений на сумму 365 621,94 тыс. рублей, в основном в части нарушения принципа самостоятельности бюджетов по причине отражения в проекте бюджета города Ставрополя межбюджетных трансфертов, не предусмотренных проектом бюджета Ставропольского края, которые были устранены в ходе исполнения бюджета.

в том числе:

нарушения, допущенные в ходе формирования бюджета (87,2 процента);

нарушения, допущенные в ходе исполнения бюджета (8,9 процента);

несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (2,6 процента);

нарушения в сфере строительства и капитального ремонта (1,3 процента).

Также были выявлены 30 случаев нарушений действующего законодательства, не имеющих суммового выражения.

Кроме того, по результатам экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году контрольно-счетной палатой вынесено 56 замечаний по предотвращению нарушений и недостатков.

Установленные контрольно-счетной палатой на предварительном этапе контроля бюджетного процесса нарушения, недостатки, а также риски возможных нарушений или нанесения ущерба муниципальному образованию городу Ставрополю администрацией города Ставрополя и финансовым органом рассмотрены и устранены.

Из выявленных нарушений, недостатков и замечаний имеются те, которые фактически не могут быть устранены, как свершившийся факт, но контрольно-счетная палата систематически обращает на них внимание. В частности, неоднократно в отчетном периоде контрольно-счетная палата указывала на ненадлежащее исполнение полномочий органов местного

самоуправления по содержанию автомобильных дорог, контролю за соблюдением условий договоров социального найма и безвозмездного пользования жилыми помещениями, что ежегодно приводит к дополнительным (избыточным) расходам бюджета в части уплаты административных штрафов, судебных издержек, возмещения ущерба, причиненного физическому лицу в результате дорожно-транспортного происшествия, а также влечет неэффективное использование бюджетных средств (нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ).

Кроме того, контрольно-счетная палата в отчетном периоде ежеквартально проводила мониторинг реализации предложений (рекомендаций), изложенных в заключениях по итогам проведения экспертно-аналитических мероприятий. Так, из вынесенных 45 предложений (рекомендаций) учтено 18 предложений.

Исполнение 11 предложений контрольно-счетной палаты, вынесенных по результатам экспертизы проекта бюджета города Ставрополя на 2023-2025 годы, проводившейся в конце 2022 года, остается на контроле контрольно-счетной палаты.

#### 1.1.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за 2021 год

В ходе внешней проверки Отчета об исполнении бюджета за 2021 год контрольно-счетной палатой проверено соответствие годового отчета требованиям БК РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28.09.2005 № 117, в том числе на соответствие требованиям и ограничениям, установленным БК РФ.

В рамках указанной проверки подготовлено 16 заключений по результатам проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

По итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета за 2021 год даны предложения финансовому органу и главным администраторам бюджетных средств по совершенствованию бюджетного процесса, указано на ряд нарушений и недостатков.

В частности, контрольно-счетной палатой:

выявлены ошибки в бухгалтерском учете отдельных главных администраторов бюджетных средств в части неотражения в полном объеме суммы просроченной дебиторской задолженности по арендной плате за земельный участок, предоставленный ООО «Аквапарк»; начисленных и предъявленных поставщикам (подрядчикам, исполнителям) штрафов, пеней, неустоек за нарушения ими обязательств, предусмотренных

муниципальными контрактами и договорами, повлекшие искажение показателей бюджетной отчетности на общую сумму 36 827,24 тыс. рублей;

в очередной раз обращено внимание на несоблюдение главными администраторами бюджетных средств принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, в части расходования бюджетных средств, направленных на уплату административных штрафов и исполнение судебных решений по денежным обязательствам бюджета за счет средств муниципальной казны города Ставрополя (возмещение вреда) на общую сумму 10 936,75 тыс. рублей;

выявлены отдельные факты нарушения правил осуществления внутреннего финансового аудита;

обращено внимание на случаи некорректной оценки муниципальных программ;

указано на факты непредъявления отдельными муниципальными заказчиками требований об уплате неустойки (пеней);

обращено внимание на повышение эффективности работы по взысканию с нанимателей жилых помещений задолженности по оплате за наем, повышение качества прогнозирования по отдельным доходным источникам и подготовки отчета о ходе реализации адресной инвестиционной программы за отчетный период.

На основании выявленных нарушений и обозначенных в заключении контрольно-счетной палаты предложений администрацией города Ставрополя разработан и утвержден план мероприятий по устранению отмеченных недостатков. В частности, указанным планом мероприятий предусмотрена в течение 2022 года реализация следующих основных мероприятий:

усиление контроля за своевременной оплатой обязательств по содержанию имущества казны в целях недопущения просроченной дебиторской задолженности;

необходимость предусмотреть дополнительные плановые поступления в бюджет города по доходному источнику «Платежи, взимаемые органами местного самоуправления (организациями) городских округов за выполнение определенных функций» на плановый период 2023 и 2024 годов ежегодно;

обеспечение проведения комплекса мероприятий, направленных на снижение задолженности по неналоговым доходам бюджета города Ставрополя в целях минимизации рисков перехода задолженности в разряд безнадежной к взысканию;

обеспечение нормативного регулирования проведения внутреннего финансового аудита;

внесение изменений в муниципальную программу «Развитие образования в городе Ставрополе» в части корректировки значений показателей (индикаторов);

внесение изменений в учетную политику комитета градостроительства администрации города Ставрополя и в учетную политику комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя.

Все мероприятия плана выполнены.

### 1.1.2. Контроль за исполнением бюджета города Ставрополя

В отчетном периоде контрольно-счетная палата ежемесячно проводила экспертизу проекта решения Ставропольской городской Думы «О внесении изменений в решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) и анализ основных параметров бюджета города Ставрополя с учетом поправок к указанному проекту решения, внесенных в Ставропольскую городскую Думу главой города Ставрополя.

Выявленные по результатам экспертизы и анализа факторы позволили предупредить нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

Например, в одном из заключений на проект решения контрольно-счетная палата указала на необходимость, во избежание рисков невозможности принятия решения об увеличении уставного фонда предприятия и потери его имущества, предусмотреть в бюджете города Ставрополя бюджетные ассигнования на предоставление субсидии муниципальному предприятию города Ставрополя не в виде вноса муниципального образования города Ставрополя в уставный фонд предприятия, а в рамках мер по предупреждению банкротства предприятия (санации). Данные рекомендации были учтены в поправках главы города Ставрополя к проекту решения, а также учитывались при принятии решения о предоставлении субсидии в виде вноса муниципального образования города Ставрополя в уставный фонд другим муниципальным унитарным предприятиям, что позволило не допустить нарушение Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Также контрольно-счетной палатой была отмечена необходимость осуществления ремонта крыши здания, в котором расположено МБУК «Ставропольский городской дом культуры», за счет средств всех собственников, а также целесообразность заключения с остальными участниками долевой собственности соглашения о порядке возмещения ими расходов заказчика на ремонт общего имущества до начала осуществления закупки услуг по ремонту. По результатам рассмотрения замечания контрольно-счетной палаты на внеочередном общем собрании собственников нежилых помещений, расположенных по адресу: просп. Октябрьской революции, дом 4, собственниками помещений было принято решение о

возмещении в бюджет города Ставрополя части средств на ремонт общего имущества здания.

Кроме того, в рамках своих полномочий контрольно-счетная палата в заключениях на проект решения и поправки к проекту решения были даны рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса в городе Ставрополе: по обеспечению эффективности использования бюджетных средств, мобилизации доходов бюджета, усилению претензионно-исковой работы по взысканию задолженности с неплательщиков.

### 1.1.3. Экспертиза проектов муниципальных программ города Ставрополя

В соответствии с требованиями Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации города Ставрополя от 26.08.2019 № 2382 (далее – Порядок разработки муниципальных программ), муниципальные программы города Ставрополя разрабатываются каждые 3 года. В 2022 году функциональными органами администрации города Ставрополя были разработаны проекты 18 муниципальных программ со сроком реализации на 2023-2028 годы.

По результатам экспертизы проектов муниципальных программ контрольно-счетной палатой отмечена необходимость соблюдения требований однозначности и достоверности показателей (индикаторов), установленных пунктом 16 Порядка разработки муниципальных программ.

С целью соблюдения принципа сбалансированности документов стратегического планирования, установленного Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», контрольно-счетной палатой даны рекомендации:

по установлению значений отдельных показателей (индикаторов) муниципальных программ на уровне аналогичных показателей государственных программ Ставропольского края «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка» и «Развитие физической культуры и спорта»;

по актуализации муниципальной программы в соответствии со Стратегией государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505.

Кроме того, указано на необходимость устранения технических ошибок, допущенных при разработке муниципальных программ.

Согласно информации ответственных исполнителей муниципальных программ замечания контрольно-счетной палаты устранены.

#### 1.1.4. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой проведена экспертиза девяти муниципальных нормативных правовых актов.

Все вынесенные контрольно-счетной палатой предложения учтены при принятии документов.

#### 1.1.5. Анализ планирования расходов бюджета города, в том числе экспертиза проекта бюджета города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

По результатам проведения экспертизы проекта бюджета города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, обозначены риски возможных нарушений на сумму 365 621,94 тыс. рублей, в основном в части нарушения принципа самостоятельности бюджетов по причине отражения в проекте бюджета города Ставрополя межбюджетных трансфертов, не предусмотренных проектом бюджета Ставропольского края (358 125,60 тыс. рублей).

По результатам экспертизы проекта бюджета контрольно-счетной палатой указано на возможные резервы поступлений доходов в 2023-2025 годах.

В частности при прогнозировании неналоговых доходов не были учтены изменения законодательства в части реорганизации муниципальных предприятий до конца 2024 года в общества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, бюджетные и казенные учреждения, а при планировании налоговых доходов на 2023 год по налогу на доходы физических лиц и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, заложен темп роста поступлений к ожидаемым поступлениям 2022 года значительно ниже прогнозируемого роста администратором дохода (Управление Федеральной налоговой службы по городу Ставрополю).

Контрольно-счетной палатой выявлены и обозначены риски снижения поступлений в бюджет города в результате введения единого налогового платежа, в результате доходы от пени по налогам не будут поступать в местный бюджет, в связи с чем контрольно-счетная палата рекомендовала проработать с министерством финансов Ставропольского края вопрос установления нормативов отчислений в местные бюджеты от сумм пеней, подлежащих зачислению в краевой бюджет, в целях компенсации возможных потерь бюджета города Ставрополя.

С целью оптимизации расходов и соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, контрольно-счетной палатой рекомендовано:

проанализировать причины значительных расходов бюджета на содержание отдельных общественных территорий города Ставрополя;

при размещении заказа на поставку товаров при формировании начальной (максимальной) цены контракта администрациями районов более детально провести анализ рыночных цен стоимости игровых модулей (комплексов, площадок) в рамках реализации инициативных проектов по благоустройству территории – экономия может составить более 2,7 млн. рублей;

пересмотреть локальные сметные расчеты по капитальному ремонту школ – экономия бюджетных средств в части применяемых материалов может составить более 5 млн. рублей.

Также в заключении контрольно-счетная палата рекомендовала внести изменения в отдельные нормативные правовые акты города Ставрополя.

Отдельные замечания контрольно-счетной палаты учтены в поправках к проекту бюджета, в частности постановляющая часть решения о бюджете по основаниям для изменения показателей сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете приведена в соответствие с нормами статьи 217 БК РФ.

Следует отметить, что заявленная главными распорядителями бюджетных средств дополнительная потребность в расходах бюджета (включая и приоритетные расходы), которая не нашла отражение в проекте бюджета, на 2023 год составляет 2 млрд. рублей. Это означает, что в течение 2023 года предстоит работа над корректировками параметров бюджета.

В 2022 году была продолжена работа по устранению нарушений и замечаний, выявленных контрольно-счетной палатой в 2021 году по результатам экспертизы проекта решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Так, в отчетном периоде для устранения нарушения бюджетного законодательства по результатам обращения комитета культуры и молодежной политики администрации города Ставрополя министерством финансов Ставропольского края Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ставропольского края (муниципальными правовыми актами Ставропольского края), в том числе при осуществлении переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации (органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края) полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, утвержденный приказом министерства финансов Ставропольского края от 30.11.2017 № 372, был дополнен новым видом

работ «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» (приказ министерства финансов Ставропольского края от 28 октября 2022 г. № 252).

#### 1.1.6. Оперативный анализ исполнения бюджета города Ставрополя

Контрольно-счетная палата ежеквартально осуществляла анализ отчета об исполнении бюджета города Ставрополя, в рамках которого проводился анализ динамики параметров бюджета в сравнении с утвержденными показателями.

Аналитические записки по результатам анализа отчета об исполнении бюджета города Ставрополя за первый квартал, I полугодие и 9 месяцев 2022 года направлялись в Ставропольскую городскую Думу и главе города Ставрополя.

По результатам анализа были даны предложения (рекомендации):

внести изменения в бюджет города в части увеличения объемов доходного источника «Прочие неналоговые доходы»;

активизировать работу по снижению недоимки по неналоговым доходам бюджета города Ставрополя;

проанализировать причины значительного роста задолженности и принять меры по снижению недоимки по налогу на доходы физических лиц;

главным распорядителям бюджетных средств при ведении кассового плана исполнения бюджета учитывать сроки оплаты работ исходя из условий заключенных муниципальных контрактов;

продолжить работу по снижению муниципального долга.

#### 1.1.7. Информационно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой подготовлено информационное письмо, в котором рассмотрен вопрос возможности расходования бюджетных средств на содержание бесхозного имущества и заключения договора на техническое обслуживание со специализированными организациями бесхозного участка подводящего газопровода.

В информационном письме, направленном контрольно-счетной палатой в адрес Думы Ставропольского края, проанализированы сведения, необходимые для заседания круглого стола на тему «О штатной численности органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края: пути оптимизации», и предложены возможные варианты решений поставленных вопросов.

Кроме того, Ставропольская городская Дума по итогам рассмотрения результатов экспертно-аналитических мероприятий, для более детальной проверки проблемных вопросов, выявленных по итогам их проведения, поручила контрольно-счетной палате включить в план работы на 2022 год и

план работы 2023 года ряд контрольных мероприятий. Так, в 2022 году по предложению Ставропольской городской Думы было проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования субсидий, выделенных из бюджета города Ставрополя муниципальному автономному учреждению культуры «Ставропольский Дворец культуры и спорта» города Ставрополя» на выполнение муниципального задания и на иные цели в 2021 году и текущем периоде», на 2023 год запланировано проведение контрольного мероприятия, в рамках которого будет дана оценка эффективности деятельности районных администраций города Ставрополя по взысканию в бюджет города Ставрополя задолженности по оплате граждан за пользование жилыми помещениями, предоставленными гражданам по договорам социального найма и договорам найма служебных жилых помещений.

## 1.2. Контрольные мероприятия

В 2022 году контрольно-счетной палатой проведено 14 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлено 22 проверки. Контрольные мероприятия проведены в 7 территориальных и отраслевых (функциональных) органах администрации города Ставрополя, в 8 муниципальных учреждениях, 2 муниципальных унитарных предприятиях и в 2 прочих организациях. Общий объем средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 2 791 044,79 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств – 1 409 090,79 тыс. рублей.

Основные нарушения и недостатки, выявленные по результатам контрольных мероприятий, допускаемые главными распорядителями средств бюджета города Ставрополя, их подведомственными учреждениями и предприятиями, составили 348 030,41 тыс. рублей. Всего по результатам проведения контрольных мероприятий в доход бюджета города Ставрополя возмещено 296,26 тыс. рублей, в том числе отчисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащих перечислению в бюджет города Ставрополя за 2021 год в сумме 208,22 тыс. рублей. В ходе проведения контрольных мероприятий устранены нарушения на сумму 9 458,11 тыс. рублей, в том числе: в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 1 480,51 тыс. рублей, порядка ведения бухгалтерского учета на сумму 7 273,67 тыс. рублей, а также прочие нарушения – на сумму 703,93 тыс. рублей.

В 2022 году в рамках исполнения представлений, вынесенных контрольно-счетной палатой в 2021 году, муниципальным учреждением культуры в доход бюджета города Ставрополя было перечислено 74,99 тыс. рублей.

Сотрудниками контрольно-счетной палаты составлено четыре протокола об административном правонарушении, по результатам

рассмотрения которых постановлениями мировых судей по одному производству вынесено предупреждение, три производства прекращено в связи с малозначительностью.

Результаты проверок рассмотрены на заседаниях коллегии контрольно-счетной палаты. Отчеты об итогах контрольных мероприятий направлялись в Ставропольскую городскую Думу, главе города Ставрополя, в прокуратуру города Ставрополя.

Вместе с отчетами о результатах контрольных мероприятий в адрес главы города Ставрополя направлялись информационные письма, в которых контрольно-счетная палата обращала внимание на наиболее острые вопросы проведенных проверок, в том числе на необходимость внесения изменений в муниципальные правовые акты города Ставрополя.

Также информационные письма направлялись в адрес отраслевых (функциональных) органов администрации города Ставрополя для принятия управленческих решений по устранению и предотвращению выявленных нарушений.

Так, комитету образования администрации города Ставрополя направлено информационное письмо о результатах проверки 4 образовательных учреждений города Ставрополя с целью доведения до всех образовательных учреждений города Ставрополя сведений о нарушениях и недостатках выявленных контрольно-счетной палатой при проверке использовании средств субсидий на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся.

Комитету культуры и молодежной политики администрации города Ставрополя в целях гарантии равных условий оплаты труда в учреждениях культуры предложено провести анализ положений об оплате труда подведомственных учреждений и обеспечить локальными нормативными актами установление сотрудникам учреждений культуры надбавки за качество выполняемых работ не более 100 процентов.

#### 1.2.1. Контрольные мероприятия по муниципальным программам

В рамках программы «Развитие образования в городе Ставрополе» проведены проверки использования бюджетных средств, выделенных:

- комитету градостроительства администрации города Ставрополя на выполнение подрядных работ по объекту: «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 160 мест по ул. Чапаева в г. Ставрополе», в 2020 – 2021 годах (1 контрольное мероприятие);

- муниципальным образовательным учреждениям города Ставрополя на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, в 2021 году и истекшем периоде 2022 года (контрольное мероприятие проведено в 4 бюджетных учреждениях).

Проверки показали, что бюджетные средства на указанные цели использованы по целевому назначению, показатели программы и плановые показатели, характеризующие качество муниципальных услуг (работ), достигнуты. Вместе с тем контрольными мероприятиями установлены нарушения и недостатки на общую сумму 231 164,19 тыс. рублей.

Так, в рамках проверки использования бюджетных средств на строительство дошкольного образовательного учреждения по ул. Чапаева в г. Ставрополе выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта, в части непредставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств. Также проверкой установлено несоблюдение требования об обязательном проведении экспертизы проектной документации в части принятия работ к учету и оплате в отсутствии повторных положительных заключений на проектную документацию и результатов инженерных изысканий, а также достоверности определения сметной стоимости строительства, нарушение срока исполнения контракта.

По итогам проведения проверки обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий, обучающихся установлено, что общеобразовательными учреждениями применялись финансовые нормы питания, не утвержденные муниципальными правовыми актами администрации города Ставрополя; предоставлялось бесплатное питание обучающимся при прекращении оснований на право его получения; использование средств на организацию питания обучающихся в дни непосещения ими занятий.

По предложению контрольно-счетной палаты в Порядок обеспечения бесплатным горячим питанием отдельных категорий обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях города Ставрополя или предоставления их родителям денежной компенсации его стоимости, утвержденный постановлением администрации города Ставрополя от 29.04.2021 № 913, в целях соблюдения принципа здорового питания и оптимального его режима внесены изменения, устанавливающие режим питания для обучающихся в первую смену и отдельно для обучающихся во вторую смену, а также во избежание спорных ситуаций в данный порядок включено новое основание для прекращения предоставления обучающимся бесплатного горячего питания – прекращение обстоятельств, послуживших основанием для обеспечения горячим питанием обучающихся.

В рамках программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя» проведено 5 проверок использования бюджетных средств, предусмотренных, в том числе:

- комитету городского хозяйства на выполнение работ по благоустройству территории сквера по ул. Чехова на пересечении ул. Чехова и ул. Мимоз в городе Ставрополе (1 проверка);

- администрации Промышленного района города Ставрополя на выполнение работ по благоустройству территории урочища родника «Корыта» в городе Ставрополе (1 проверка);

- районным администрациям города Ставрополя на уплату взносов на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в 2021 году и истекшем периоде 2022 года (3 проверки).

Проверки показали, что денежные средства на указанные цели использованы по целевому назначению, показатели программы и плановые показатели, характеризующие качество муниципальных работ достигнуты. Вместе с тем выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 53 601,27 тыс. рублей, из них:

- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в части отсутствия отражения взносов на капитальный ремонт, как расходов будущих периодов на сумму 6 763,21 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, в частности нарушение сроков исполнения контрактов, отсутствие взыскания пени с недобросовестного поставщика, принятие к учету первичных документов, содержащих фактически невыполненные объемы работ, и оплата работ с завышением стоимости на сумму 46 729,89 тыс. рублей;

- нарушения в сфере строительства и капитального ремонта, в части принятия к учету и оплате работы с завышением стоимости на сумму 7,54 тыс. рублей;

- иные нарушения, не предусмотренные Классификатором на общую сумму 100,63 тыс. рублей, в том числе: несвоевременное издание комитетом по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя распоряжений об исключении из реестра муниципальной собственности города Ставрополя и муниципальной казны приватизированных жилых помещений, а также актов приема-передачи жилых помещений для передачи их районным администрациям на содержание и обслуживание; оплата взносов по жилым помещениям, не числящимся в реестре муниципальной собственности города Ставрополя, неуплата взносов по 111 жилым помещениям в виду отсутствия договорных отношений.

В период проведения контрольного мероприятия администрацией Ленинского района города Ставрополя совместно с комитетом по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя устранены нарушения по отражению на счетах бухгалтерского учета 6 жилых помещений (квартир), по которым в проверяемом периоде необоснованно

уплачивались взносы на общую сумму 31,77 тыс. рублей, проведена сверка расчетов с региональным оператором и заключено дополнительное соглашение о включении 17 жилых помещений, по которым не производились взносы, кроме того, проведена работа по уточнению площади жилых помещений и произведена корректировка расчетов.

В целях законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из бюджета города Ставрополя на уплату взносов на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда, контрольно-счетная палата города Ставрополя рекомендовала районным администрациям города Ставрополя:

организовать работу по взаимодействию с региональным оператором в части достоверности и обоснованности расчетов по уплате взносов на капитальный ремонт;

организовать аналитический (управленческий) учет взносов по каждому объекту (помещению в многоквартирном доме),

принять меры по заключению договоров (дополнительных соглашений) на уплату взносов;

усилить контроль за своевременным поступлением и выбытием объектов муниципального жилищного фонда совместно с комитетом по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя.

В рамках программы «Развитие культуры города Ставрополя» проведены проверки использования бюджетных средств, предусмотренных двум муниципальным бюджетным и одному автономному учреждениям на выполнение муниципального задания и на иные цели в период 2019 - 2021 годов (3 контрольных мероприятия).

Проверки показали, что денежные средства, выделенные учреждениям на указанные цели, использованы по целевому назначению, показатели программы и плановые показатели, характеризующие качество муниципальных работ достигнуты. Вместе с тем выявлены нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушения требований об использовании специальных банковских счетов и нарушения принципа ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, нарушения при осуществлении закупок на сумму 293,40 тыс. рублей.

Также в рамках программы проведены проверки использования бюджетных средств, предусмотренных двум муниципальным бюджетным учреждениям в 2020-2021 годах на реализацию национального проекта «Культура» (3 контрольных мероприятия), по результатам которых нарушения, в том числе в части нецелевого использования бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ) не выявлены.

В целях повышения кадрового потенциала, повышения качества и престижности работы в учреждении, контрольно-счетная палата рекомендовала МБУК «Ставропольская центральная библиотечная система»

пересмотреть Положение об оплате труда учреждения с учетом примерного Положения об оплате труда работников, в том числе прописать в трудовых договорах работников все виды стимулирования и поощрения в соответствии со своими локальными правовыми актами.

### 1.2.2. Проверки муниципальных унитарных предприятий

В отчетном периоде проведены проверки муниципальных унитарных предприятий города Ставрополя: МУП «Бытсервис» и МУП «Ремонтно-строительное предприятие» (далее – МУП «РСП»), в том числе проведена встречная проверка субподрядной организации (ИП Стукал Е.С.).

По результатам контрольного мероприятия в МУП «Бытсервис» установлено, что в 2020 году предприятием получен убыток в сумме 2 303,48 тыс. рублей. В 2021 году убыток сложился в сумме 926,00 тыс. рублей. Кроме того, выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 9 724,52 тыс. рублей, из них:

нарушения установленных единых требований к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 7 953,83 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, выразившееся в неперечислении унитарным предприятием в бюджет города установленной части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2021 год, от осуществления видов деятельности, подпадающих под упрощенную систему налогообложения на сумму 208,21 тыс. рублей;

использование земельного участка без заключения договоров аренды и уплаты в бюджет города арендной платы на сумму 1 480,51 тыс. рублей;

предоставление в аренду муниципального имущества, без согласия собственника имущества и без проведения конкурсов или аукционов;

неоформление государственной регистрации права хозяйственного ведения на недвижимое имущество (двух зданий);

нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников, руководителя муниципального унитарного предприятия на сумму 15,51 тыс. рублей;

иные нарушения, не предусмотренные Классификатором на сумму 66,46 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой предотвращены необоснованные выплаты в размере 940,78 тыс. рублей по договорам гражданско-правового характера при отсутствии актов приема-сдачи услуг. В ходе контрольного мероприятия в бухгалтерский учет предприятия внесены соответствующие изменения: расходы предприятия уменьшены на указанную сумму.

Кроме того, контрольно-счетной палатой инициировано в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации с

01 января 2022 года заключение трудовых договоров с физическими лицами, которые ранее оказывали услуги предприятию на основании гражданско-правовых договоров.

В период проведения контрольного мероприятия МУП «Бытсервис» устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета на общую сумму 7 235,30 тыс. рублей и нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственности (произведен расчет арендной платы за фактическое пользование земельными участками за период с 02.11.2018 по 31.12.2021 в общей сумме 1 480,51 тыс. рублей).

Проверка, проведенная в МУП «РСП» показала, что по результатам финансово-хозяйственной деятельности МУП «РСП» получены убытки, в том числе в 2020 году в сумме 4 329,00 тыс. рублей, в 2021 году – 11 507,00 тыс. рублей. В течение всего периода МУП «РСП» испытывает недостаток собственных оборотных средств для обеспечения своей текущей деятельности и в перспективе для погашения как краткосрочных, так и долгосрочных обязательств. По состоянию на 31 декабря 2021 года и на 31 августа 2022 года усматриваются признаки несостоятельности (банкротства) предприятия.

По результатам проверки выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 50 577,00 тыс. рублей, из них:

нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, в части неотражения в бухгалтерском учете задолженности за оказанные услуги, неправильного отражения на счетах бухгалтерского учета операций по поступлению имущества, доходов от сдачи в аренду имущества и расходов на оплату труда административно-управленческого персонала, что привело к искажению бухгалтерского баланса и отчетности о финансовых результатах на сумму 49 820,35 тыс. рублей;

ненадлежащее выполнение обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе влекущее убыточную неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно прибыли, в результате применения экономически невыгодных, необоснованных и заниженных расценок стоимости работ, выполняемых МУП «РСП» на сумму 51,47 тыс. рублей;

нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников, руководителя муниципального унитарного предприятия на сумму 6,64 тыс. рублей.

Также контрольным мероприятием установлены факты необоснованного предъявления субподрядной организацией для оплаты работ на сумму 698,54 тыс. рублей в результате применения завышенных расценок. МУП «РСП» приняты меры по устранению указанного нарушения, в том числе произведены корректировки в части уменьшения расчетов, предъявленных администрации Промышленного района города Ставрополя,

за выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Промышленного района города Ставрополя, на сумму 698,54 тыс. рублей и взысканию необоснованно предъявленной суммы с субподрядчика.

### 1.2.3. Аудит в сфере закупок

Использование бюджетных средств на закупку товаров, работ, услуг рассматривалось контрольно-счетной палатой в ходе 7 контрольных мероприятий. В ходе аудита закупок установлены нарушения при выборе способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), некачественное и несвоевременное выполнение работ, несоблюдение сроков оплаты контрактов, непредъявление неустойки, неразмещение информации об исполнении и оплате контрактов на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, по итогам проверки осуществления закупок муниципальным автономным учреждением культуры «Ставропольский Дворец культуры и спорта» города Ставрополя (далее – МАУК «СДКиС») установлено, что для содержания Комсомольского пруда стоимость работ и материалов определялась без должного проведения анализа рынка, с формальным подходом к определению начальной максимальной цены, что повлекло использование средств бюджетной субсидии с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 БК РФ. Кроме того, отсутствие в спецификации и актах о приемке выполненных работ, уточненных конкретных видов работ и количества расходных материалов свидетельствует о формальном подходе МАУК «СДКиС» к приемке выполненных работ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, на то, что расходование средств субсидии, предоставленной из муниципального бюджета МАУК «СДКиС» в части закупок произведено с нарушением основных принципов, установленных пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: информационная открытость закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также в рамках аудита в сфере закупок контрольно-счетной палатой совместно с отделом внутреннего муниципального финансового контроля комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в 2022 году проводились совместные мероприятия по аудиту закупок на стадии их планирования. Осуществление контрольно-счетной палатой контроля на

стадии планирования закупки до ее размещения в Единой информационной системе в сфере закупок позволяет предотвратить нарушения в использовании бюджетных средств, повысить прозрачность и экономическую обоснованность принимаемых решений.

#### 1.2.4. Проверка распоряжения акциями принадлежащих городу Ставрополю АО «Ставропольгоргаз»

В отчетном периоде проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности управления и использования имущества, а также правильности формирования финансового результата деятельности акционерного общества «Ставропольгоргаз» и размера прибыли, приходящейся на долю муниципального образования города Ставрополя в уставном (складочном) капитале акционерного общества, подлежащей уплате в бюджет города Ставрополя, за 2019-2021 годы». За период 2019-2021 годов в доход города Ставрополя поступили дивиденды по акциям АО «Ставропольгоргаз», принадлежащим городу Ставрополю, в общей сумме 7 971,75 тыс. рублей, в том числе в 2020 году (за 2019 год) в сумме 5 658,12 тыс. рублей, в 2021 году (за 2020 год) в сумме 2 313,64 тыс. рублей. В ходе проверки установлен факт несвоевременного перечисления АО «Ставропольгоргаз» дивидендов за 2019 год в сумме 5 658,12 тыс. рублей с опозданием на 13 рабочих дней.

Контрольно-счетной палатой города Ставрополя проведен анализ эффективности управления и распоряжения акциями АО «Ставропольгоргаз», принадлежащих городу Ставрополю, с применением Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 12.10.2020 № 2645-р. Результаты анализа показали необходимость повышения эффективности использования акций АО «Ставропольгоргаз», находящихся в собственности города Ставрополя. Кроме того, в целях повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности города Ставрополя, контрольно-счетной палатой было предложено комитету по управлению муниципальным имуществом проводить ежегодный в соответствии с указанной методикой мониторинг и анализ показателей деятельности организаций, распоряжающихся данным имуществом, для своевременного принятия соответствующих решений (утверждения плана мероприятий по повышению эффективности управления организацией, подготовку предложений о включении акций (долей) общества в прогнозный план (программу) приватизации и т.д.).

### 1.2.5. Проверка поступления в бюджет города доходов от продажи земельных участков

В 2022 году проведено контрольное мероприятие «Полнота и своевременность поступления в бюджет города Ставрополя доходов от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, за 2019-2021 годы», по результатам которого выявлены нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшие ее искажение на общую сумму 1 078,17 тыс. рублей в части несвоевременного отражения операций по продаже или перераспределению земельных участков (не по факту заключения соглашений или договоров купли-продажи). В ходе контрольного мероприятия указанные нарушения ведения бухгалтерского учета устранены. Также контрольно-счетной палатой отмечено, что комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя не воспользовался правом требования с должника уплаты неустойки за просрочку исполнения обязательств, что привело к недопоступлению в доход бюджета города Ставрополя денежных средств.

### 1.2.6. Реализация итогов контрольных мероприятий

Всего в отчетном периоде контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля было направлено 11 представлений, в том числе 2 представления направлены в январе 2022 года по материалам 2021 года и 3 представления в январе 2023 года по материалам 2022 года. Рассмотрены и исполнены в полном объеме 8 представлений, срок исполнения 3 представлений не наступил. Предписания в адрес объектов контроля, содержащих требования о принятии безотлагательных мер по пресечению нарушений в 2022 году, не выносились.

Анализ исполнения представлений контрольно-счетной палаты показывает, что к числу основных способов устранения объектами контроля нарушений и недостатков относятся:

- утверждение и реализация планов мероприятий по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков;
- профилактика недопустимости повторных нарушений;
- корректировка регистров бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- внесение изменений в нормативные правовые акты и во внутренние приказы объектов контроля.

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты объектами контроля проведена работа по устранению выявленных нарушений и их недопущению впредь, а именно:

- направлены претензии подрядчикам и исковое заявление о взыскании с подрядчика штрафных санкций и суммы неустойки за нарушение условий муниципального контракта;
- применены меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам, допустившим нарушения;
- направлена претензия о возмещении денежных средств предприятию за необоснованно начисленное вознаграждение по договорам на оказание услуг;
- перечислена в бюджет города Ставрополя доначисленная по результатам проверки часть прибыли;
- в бухгалтерском учете произведены исправительные операции, в том числе по отражению имущества внесенного собственником сверх вклада в уставный капитал, доходов от сдачи в аренду имущества и расходов на оплату труда административно-управленческого персонала,
- направлено обращение в комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя о необходимости принятия мер по освобождению земельного участка, на котором находятся объекты недвижимости предприятия, от незаконно размещенных объектов

На контроле остается вопрос разработки и утверждения администрацией города Ставрополя порядка предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, в соответствии с требованиями статьи 78.1 БК РФ. Необходимость данной меры обоснована выявленными контрольно-счетной палатой нарушениями бюджетного законодательства по результатам проведения проверок в учреждениях образования в 2021 году и в учреждениях культуры в 2022 году.

## 2. Взаимодействие контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами, работа с обращениями граждан

В отчетном периоде контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях администрации города Ставрополя и Ставропольской городской Думы, комитетах Ставропольской городской Думы по вопросам, входящим в полномочия контрольно-счетной палаты, рабочих совещаниях с руководителями и представителями объектов контроля с целью решения проблемных вопросов и выработки единой позиции по их решению.

Работа контрольно-счетной палаты в 2022 году, как и в предыдущие годы, проходила во взаимодействии с прокуратурой города Ставрополя. Основы такого взаимодействия заложены в Положении о порядке взаимодействия прокуратуры города Ставрополя с контрольно-счетной палатой города Ставрополя.

В отчетном периоде на основании указанного Положения в адрес прокуратуры направлялись материалы или информация о результатах

проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам рассмотрения материалов контрольно-счетной палаты прокуратурой города Ставрополя в адрес объектов контроля внесены 2 представления об устранении нарушений закона. Также в 2022 году прокуратурой города Ставрополя были вынесены два представления по результатам рассмотрения материалов контрольно-счетной палаты 2021 года.

По обращениям прокуратур Ленинского, Октябрьского и Промышленного районов города Ставрополя в отчетном периоде проведено исследование документов по расчетам стоимости услуг по определению наличия возбудителя новой коронавирусной инфекции на основании представленных материалов, по результатам которого подготовлено три информационных письма, направленных в территориальные органы прокуратуры, обратившиеся в контрольно-счетную палату.

Представители контрольно-счетной палаты продолжили принимать участие в заседаниях межведомственных рабочих групп по противодействию коррупции и по координации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, организованных прокуратурой города Ставрополя.

В 2022 году было заключено новое Соглашение о сотрудничестве между контрольно-счетной палатой и Управлением МВД России по городу Ставрополю с целью обеспечения эффективного взаимодействия и координации деятельности сторон.

Кроме того совместно с отделом внутреннего муниципального финансового контроля комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в течении 2022 года проводились проверки смет и проектно-сметной документации объектов, подлежащих ремонту и строительству до проведения конкурсных процедур, по результатам которых выявлены нарушения и замечания, в части применения индексов изменения сметной стоимости, завышения сметной стоимости в результате завышения объема работ, излишне учтенных материалов в позициях смет, необоснованного применения коэффициентов, а также неправомерного включения НДС в сметную стоимость объекта. Выявленные замечания и нарушения позволяют привести сметную стоимость объектов в соответствие с нормативными документами в строительстве, что приводит к экономии бюджетных средств, главными администраторами средств бюджета города Ставрополя.

В 2022 году обращения граждан в контрольно-счетную палату не поступали.

3. Методологическая и методическая работа контрольно-счетной палаты, совершенствование организации контроля, кадровое и информационное обеспечение

Рассмотрение ряда вопросов деятельности контрольно-счетной палаты осуществляется коллегиально. В 2022 году организовано и проведено 34 заседания коллегии контрольно-счетной палаты, на которых были рассмотрены вопросы организации деятельности контрольно-счетной палаты, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направления представлений и информационных сообщений, иных вопросов деятельности.

На протяжении ряда лет контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов. Председатель контрольно-счетной палаты города Ставрополя принимала участие в заседаниях Президиума МКСО и общего собрания членов МКСО, а также расширенном заседании Рабочей группы по реализации Федерального закона от 01.07. 2021 № 255-ФЗ с проведением дискуссионной площадки на тему «Практика реализации изменений правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований». Кроме того, в 2022 году председатель контрольно-счетной палаты приняла участие в Общем собрании членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Северо-Кавказском федеральном округе в городе Каспийске Республики Дагестан и поделилась опытом проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осветила вопросы проверки целевого и эффективного использования муниципального имущества, а также проведения контрольно-счетной палатой экспертизы проекта бюджета города Ставрополя.

В 2022 года председатель и заместитель председателя контрольно-счетной палаты приняли участие в онлайн-заседании круглого стола на тему: «Практические подходы к классификации нарушений и неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений».

Заместитель председателя контрольно-счетной палаты приняла участие в вебинаре, организованном Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления в рамках марафона «Муниципальный контроль в условиях перемен» на тему моратория на контрольно-надзорные мероприятия в 2022 году.

В ноябре 2022 года работники контрольно-счетной палаты приняли участие в семинаре-совещании по вопросам профилактики коррупционных правонарушений и администрирования антикоррупционных стандартов.

В 2022 году работники контрольно-счетной палаты неоднократно являлись участниками онлайн-заседаний и публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Ставропольского Управления Федеральной антимонопольной службы России.

В контрольно-счетной палате ведется работа по ведению воинского учета граждан, пребывающих в запасе по отдельному плану, кроме того, с

2022 года по отдельному плану проводится работа по бронированию граждан, пребывающих в запасе.

В ноябре 2022 году должностные лица контрольно-счетной палаты приняли участие в инструктивно-методическом занятии по теме: «Организация бронирования граждан, пребывающих в запасе Вооруженных сил Российской Федерации на предприятиях, организациях и учреждениях».

В 2022 году по отдельному Плану противодействия коррупции в контрольно-счетной палате в соответствии с Планом мероприятий по предотвращению коррупционных проявлений и клановости в органах государственной власти Ставропольского края и органах местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края были проведены: Декларационная кампания за 2021 год, анонимное анкетирование с целью выявления возможного проявления клановости и дискриминации по национальному и религиозному признакам, организован и проведен комплекс просветительских мероприятий по вопросам правоприменения законодательства о муниципальной службе, организована добровольная оценка знаний муниципальных служащих контрольно-счетной палаты по вопросам, связанным с соблюдением работниками ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

В рамках работы по повышению квалификации сотрудников контрольно-счетной палаты один сотрудник, являющийся контрактным управляющим, прошел обучение в Учебном центре министерства финансов Ставропольского края по программе: «О контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок», организовано ежемесячное проведение семинаров-совещаний по основным вопросам деятельности для всех сотрудников контрольно-счетной палаты. Четыре сотрудника контрольно-счетной палаты прошли аттестацию.

Методические материалы контрольно-счетной палаты отражают как основные вопросы деятельности контрольно-счетного органа – проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовку плана работы и отчета о работе, так и специальные вопросы – проведение аудита закупок, аудита эффективности, ведение производства по делам об административных правонарушениях. В 2022 году обновлена методическая база контрольно-счетной палаты: внесены изменения в следующие стандарты контрольно-счетной палаты:

Стандарт организации деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя «Порядок действия должностных лиц контрольно-счетной палаты города Ставрополя при выявлении административных правонарушений»;

Стандарт организации деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя «Порядок организации методологического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя»;

Стандарт организации деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя «Проведение контрольно-счетной палатой города Ставрополя совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

Стандарт организации деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя «Планирование работы контрольно-счетной палаты города Ставрополя»;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты города Ставрополя «Контроль реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты города Ставрополя «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты города Ставрополя «Осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Также в отчетном периоде утвержден новый Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, внесены изменения в регламент контрольно-счетной палаты, внесены изменения в документы, регулирующие вопросы в области профилактики коррупционных и иных правонарушений, работы с документами в контрольно-счетной палате, охраны труда, кадровые документы, положение об архиве.

Информация об экспертно-аналитических, контрольных мероприятиях, представлениях, вынесенных контрольно-счетной палатой по результатам проведения контрольных мероприятий, размещалась на официальном сайте контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.ksp26](http://www.ksp26).

#### 4. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2023 году

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2023 году будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и новым Положением о контрольно-счетной палате.

Формализация основных задач деятельности контрольно-счетной палаты осуществляется при разработке и утверждении годовых планов работы контрольно-счетной палаты. При этом включение мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в План работы контрольно-счетной палаты города Ставрополя на 2023 год осуществлялось на основании применения риск-ориентированного подхода и оценки их актуальности.

Так, на 2023 год были запланированы проведение анализа выполнения учредителями муниципальных унитарных предприятий полномочий в части реорганизации (ликвидации) предприятий, аудит в сфере закупок в рамках реализации адресной инвестиционной программы города Ставрополя. При проведении мероприятий будет уделяться внимание оценке эффективности использования объектами контроля имущества и денежных средств (в том числе бюджетных) и обоснованности их расходования.

Также при формировании Плана работы контрольно-счетной палаты на 2023 год были учтены обращения Ставропольской городской Думы и правоохранительных органов, в результате чего контрольными мероприятиями будут охвачены такие вопросы, как содержание и ремонт пустующих жилых помещений и эффективность деятельности районных администраций города Ставрополя по взысканию в муниципальный бюджет задолженности по оплате за пользование жилыми помещениями города Ставрополя, вопросы предоставления субсидий частным образовательным организациям города Ставрополя, содержания объектов благоустройства, обеспечения дорожной деятельности на территории города Ставрополя.

Особое внимание будет обращено на:

обоснованность заявленной потребности в бюджетных ассигнованиях и их взаимосвязь с мероприятиями и полученным на основе их реализации результатом;

своевременное выявление рисков, возникающих при реализации программных мероприятий, национальных проектов Российской Федерации;

концентрацию финансовых ресурсов для решений вопросов местного значения в наиболее приоритетных для городской экономики и социальной сферы направлениях;

качество администрирования доходов, являющихся источниками формирования бюджетной базы для финансового обеспечения приоритетных экономических и социальных направлений, эффективность льгот и преференций.

Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по контролю за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, предприятий, функциональных и территориальных органов администрации города Ставрополя, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями. Особое внимание будет уделено мерам, принятым объектами контроля, по исполнению представлений и предписаний контрольно-счетной палаты.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
города Ставрополя

М.К.Колесова

